

Sessione 2. CONTROLLI E DISSUAZIONE

## L'APPORTO DELLA SOCIETÀ IN HOUSE PROVIDING AREA BLU s.p.a. NELLA REALIZZAZIONE E GESTIONE DEL SISTEMA DI CONTROLLO

VANNI BERTOZZI direttore società Area Blu s.p.a.

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

### La società



Nata nel 1996 come società per azioni a prevalente capitale pubblico, è trasformata in società in House Providing, a totale capitale pubblico nel 2004, è di proprietà del Comune di Imola, del Con.Ami, della Provincia di Bologna, del Comune di Castel San Pietro e del Comune di Dozza.

ELENCO SOCI	N. AZIONI	VALORE	%
Comune di Imola	54.400	€260.064,00	77,538
CON.AMI (consorzio di Comuni)	5.600	€28.896,00	8,615
Provincia di Bologna	5.000	€25.800,00	7,692
Comune di Castel San Pietro	3.000	€15.480,00	4,615
Comune di Dozza	1.000	€5.160,00	1,538
TOTALE	65.500	€335.400,00	100,00

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

## LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

La Società Area Blu s.p.a è nata nel 1998 come pubblico-privata dalla volontà del Comune di Imola e dalla disponibilità di alcune Banche locali per gestire la sosta nel centro storico della città, si è poi trasformata nel 2004 in Società in house providing di proprietà del Comune di Imola, e del Con. AMI (Consorzio di Comuni a totale capitale pubblico) ai quali si sono aggiunti nel 2006 il Comune di Dozza e quello di Castel S. Pietro Terme e nel 2007 la Provincia di Bologna,

Si occupa di servizi di supporto agli Enti soci nell'ambito della mobilità urbana ed extraurbana: dai parcheggi gratuiti ed a pagamento, agli impianti semaforici, agli strumenti automatici di controllo delle infrazioni al C. d. S., alla gestione delle Zone a Traffico Limitato, ai Piani per il Trasporto delle Merci nel centro storico a Progetti per la moderazione del traffico, alle rilevazioni di traffico, alla gestione di sistemi di mobilità con veicoli a basso impatto ambientale.

E' lo strumento operativo a cui gli Enti soci hanno affidato la realizzazione e/o la gestione di servizi sui quali, per i loro risvolti pubblici, hanno ritenuto indispensabile mantenere un controllo diretto "analogo a quello esercitato sui propri servizi interni", su quei servizi per i quali sono necessarie professionalità specialistiche non presenti internamente all'Ente e/o perché economicamente più convenienti.

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

## LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

### Le attività di supporto alle Amministrazioni Pubbliche:

dalla progettazione, alla costruzione ed alla gestione di:

- Sistemi integrati per la gestione della sosta su strada ed in parcheggi in sede propria.
- Impianti semaforici e sistemi di rilevamento del traffico e della mobilità.
- Progettazione e manutenzione ordinaria e straordinaria di strade, piazze, aree verdi e impianti sportivi.
- Sistemi per la regolamentazione degli accessi e del Trasporto Merci nelle Zone a Traffico Limitato e gestione delle relative autorizzazioni.
- Servizi integrativi alla mobilità quali: van shering per il trasporto merci, bici pubbliche a noleggio gratuito,
- Servizi di supporto alla Polizia Locale quali: dataentri, gestione impianti di controllo delle infrazioni semaforiche e di superamento dei limiti di velocità

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

**LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009**

**LE PROBLEMATICHE POSTE DALLA PROVINCIA DI BOLOGNA**

( le solite che tutte la Amministrazioni hanno di fronte per realizzare e gestire questi sistemi)

1. La mancanza di una struttura interna che fosse in grado di realizzare e gestire un sistema complesso per il controllo automatico delle infrazioni sulle strade della Provincia di Bologna come quello progettato,
2. Mantenere in capo ai Responsabili dei Settori della Provincia di Bologna il controllo diretto e quotidiano sulla gestione delle diverse parti del sistema , in considerazione della delicatezza dell'ambito di intervento in cui il nuovo sistema era chiamato ad operare .
3. La necessità di costruire un sistema di controllo automatico, come indicato nel progetto, che operasse su un territorio vasto in grado di :
  - funzionare a rete,
  - operare nelle 24 ore ,
  - essere flessibile e facilmente modificabile al bisogno ,
  - controllare sia le infrazioni ai limiti di velocità sia quelle agli incroci semaforizzati,
  - contenere sia i costi di realizzazione che quelli di gestione,

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

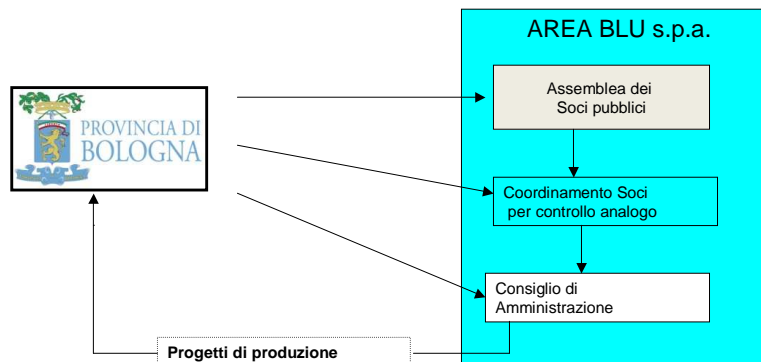
**LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009**

- 4) L'esigenza di trovare uno o più soggetti esterni competenti ( e affidabili) in grado:
  - di realizzare in tempi brevi il progetto in tutte le sue parti ( dagli apparati di rilevazione delle infrazioni , ai sistemi di supporto all'attività di sanzionamento della Polizia Provinciale alla strumentazione per la riscossione delle sanzioni compreso la riscossione coatta) ,
  - di erogare successivamente un servizio per la gestione del sistema nelle sue diverse attività quotidiane,
- 5) La necessità di avviare un'attività permanente di informazione ai cittadini per renderli consapevoli dell'attività che la Provincia di Bologna intendeva avviare e gestire quale ulteriore strumento del sistema previsto dal Piano Provinciale per la Sicurezza Stradale per il contrasto dell'incidentalità stradale .

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

**LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009**

Modalità di direzione e controllo di una Società in house providing



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

**LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009**  
**LE DECISIONI ASSUNTE**

- 1) L'individuazione della "società in house providing" quale soggetto più idoneo per rispondere alla necessità di controllo strategico e/o quotidiano della Provincia sul nuovo sistema da realizzare.

Infatti l'affidamento ad una società in house providing della realizzazione del progetto e del conseguente servizio di gestione da parte dell'Ente affidatario avviene con un atto unilaterale dello stesso quale è "il disciplinare di affidamento": atto con il quale l'Ente affida compiti e risorse per la realizzazione di un suo obiettivo e non attraverso un "contratto" che impegna e vincola entrambe i soggetti contraenti.

Da questa decisione alla conseguente adesione della Provincia di Bologna alla società Area Blu, Società già operante nel proprio territorio con competenza specifica nel settore, il passo è stato breve.

L'adesione alla Società anche se con quote minoritarie, (sentenza del Consiglio di Stato 9/3/09), consente alla Provincia di Bologna un "controllo analogo" al pari di quello esercitato sui propri Servizi interni e quindi un controllo diretto e flessibile sull'intero nuovo sistema realizzato e non solo sulle parti che il progetto ha mantenuto in capo ai Settori interni perchè non delegabili.

- 2) Definizione da parte dei Settori della Provincia di Bologna del progetto esecutivo del sistema di controllo sulla base delle linee guida indicate nel progetto preliminare utilizzando anche le competenze di Area Blu esperta di sistemi di controllo e di attività di supporto ai Comandi delle Polizie Municipali,

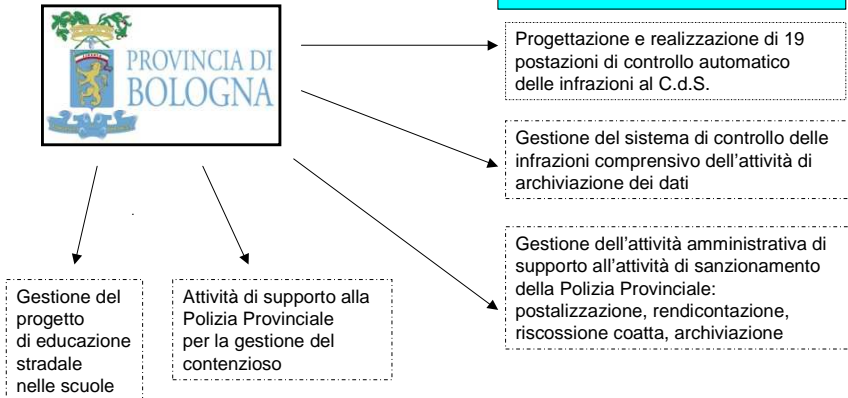
17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

Bisogni della Provincia di Bologna



AREA BLU s.p.a.



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

RISULTATI

un sistema ove la direzione è in capo al Settore Polizia Provinciale che la esercita:

- 1 perché dispone delle informazioni in tempo reale, attraverso un collegamento VPN alla centrale/server, sul funzionamento degli apparati a campo e sulle eventuali attività di manutenzione in atto,
- 2 attraverso disposizioni periodiche (quasi quotidiane) su tempi e modi di funzionamento di ogni singola postazione, sulla attività di supporto amministrativo richiesta ad Area Blu s.p.a.,
- 3 attraverso l'attività di controllo diretto e con Società specializzate sull'operato di Area Blu s.p.a. per il rispetto delle disposizioni impartite e dei protocolli/procedure definite,

un sistema formato da :

- 19 postazioni di cui 8 bidirezionali in cui ruotano gli apparati di controllo secondo le disposizioni della Polizia Provinciale,
- postazioni a campo collegate 24 ore al giorno attraverso VPN dedicate alla centrale/server presso Area Blu s.p.a. e video sorvegliate, centrale a cui ogni ora vengono inviati da ogni postazione attiva i dati raccolti per essere elaborati,
- un servizio di supporto amministrativo per la trascrizione dati, per la postalizzazione ed archiviazione delle sanzioni emesse dalla Polizia Provinciale oltre ad un supporto all'attività di riscossione compresa quella coatta

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

**LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009**

**E' SOTTINTESO**

**(ma di questi tempi è opportuno non dare nulla per scontato)**

**CHE PARLIAMO DI UN SISTEMA DOTATO DI TUTTE LE OMOLOGAZIONI  
NECESSARIE E DELLE CERTIFICAZIONI DI SICUREZZA RICHIESTE PER LA  
TRASMISSIONE DATI**

La definizione da parte di Area Blu di un piano di comunicazione iniziale e di piani annuali, per la durata dell'affidamento, approvati dal Servizio Comunicazione della Provincia di Bologna per informare e promuovere nei confronti dei cittadini una maggiore consapevolezza sulla necessità di adottare comportamenti di guida corretti.

(parliamo di una attività di comunicazione/educazione che impegna oltre €.100.000,00 all'anno)

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

**LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009**

PROTOCOLLO GENERALE SOTTOSCRITTO DA AREA BLU SULLE MODALITÀ OPERATIVE

1. garantita la tracciabilità degli interventi di Area Blu codificati con codice a barre, con registrazione ottica ed archiviazione,
2. garantita la immodificabilità dei dati rilevati dal sistema Traffifot III dall'omologazione degli apparati e dalla loro revisione annuale da parte di Project Automation e da parte di un soggetto terzo certificato S.I.T.
3. garantita la sicurezza della trasmissione e immodificabilità dei dati da Fastweb, certificata ISMS 27001
4. garantita la trasmissione in tempo reale a mezzo sito web protetto (https) alla Provincia di Bologna delle informazioni sugli interventi di manutenzione del sistema, sulle attività di registrazione giornaliera e sulle comunicazioni effettuate da parte di Area Blu, (giornale autovelox, registro autovelox)

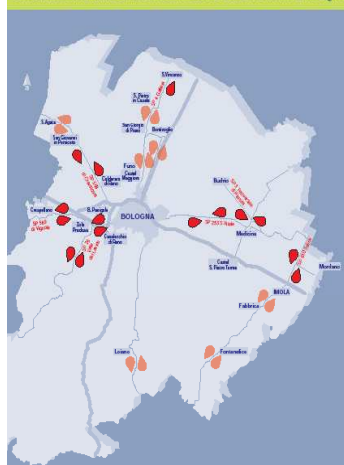
17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI



LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

EVOLUZIONE A GIUGNO 2009  
DEL SISTEMA DI CONTROLLO  
AUTOMATICO DELLE INFRAZIONI:  
**29 DIREZIONI CONTROLLABILI**  
**14 APPARATI DI CONTROLLO**

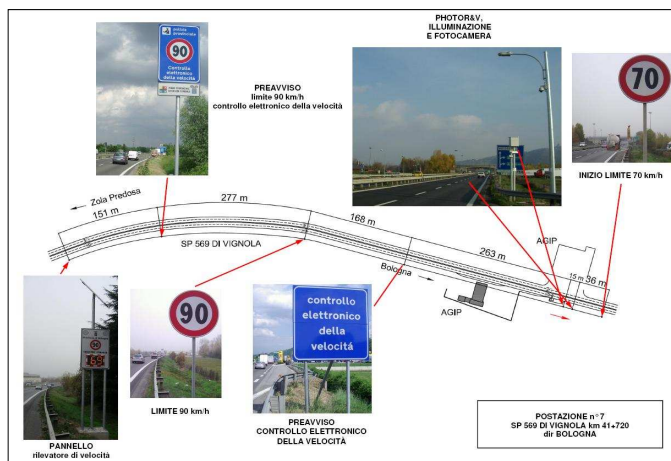
Sistema automatico di rilevazione da postazioni fisse  
delle infrazioni ai limiti di velocità sulle strade della Provincia di Bologna



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

PLANIMETRIA  
POSTAZIONI  
DI CONTROLLO  
SU STRADA  
EXTRAURBANA  
A 4 CORSIE

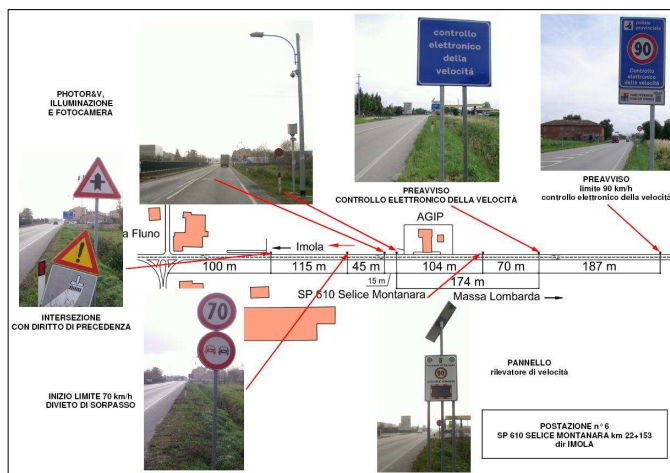


17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI



LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

PLANIMETRIA  
POSTAZIONI  
DI CONTROLLO  
SU STRADA  
EXTRAURBANA  
A 2 CORSE



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

PIANIFICAZIONE CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE ALL'AVVIO DEL SISTEMA DI CONTROLLO :

2000 affissioni statiche suddivise in 4 periodi



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

**LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009**

**PIANIFICAZIONE CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE ALL'AVVIO DEL SISTEMA DI CONTROLLO :**

**65 AFFISSIONI DINAMICHE  
SUGLI AUTOBUS  
PER 4 MESI DA  
SETTEMBRE 07  
A FINE APRILE 08**



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

**LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009**

**PIANIFICAZIONE CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE ALL'AVVIO DEL SISTEMA DI CONTROLLO :**

**DA OTTOBRE A DICEMBRE 07  
40 PASSAGGI AL GG. SU 4 EMITTENTI RADIO  
10.000 CARTOLINE CON LE IMMAGINI DEI  
MANIFESTI  
46 USCITE SUI QUOTIDIANI E SETTIMANALI**



Uscita del 23 Settembre su Il Resto del Carlino 4

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009



BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI



LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

PIANIFICAZIONE CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE PERMANENTE



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

PIANIFICAZIONE CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE PERMANENTE

È possibile visionare la foto della propria infrazione sul sito:  
<https://fotoinfrazioni.provincia.bo.it>

Oppure presso le seguenti Postazioni self-service:

**BOLOGNA**  
PROVINCIA DI BOLOGNA  
Piazza Rossini - Portineria  
Orari di apertura al pubblico:  
dal lunedì al giovedì dalle 7,30 alle 17,00  
il venerdì dalle 7,30 alle 13,30  
Via Malvasia, 4 - Portineria  
Orari di apertura al pubblico:  
dal lunedì al venerdì dalle 7,30 alle 18,00

**ZOLA PREDOSA**  
CENTRO PER L'IMPIEGO  
Via Braschi, 16  
Orari di apertura al pubblico:  
dal lunedì al venerdì dalle 8,30 alle 12,00  
martedì dalle 14,30 alle 16,30  
il 6 Dicembre chiuso per la festa del Patrono

**IMOLA**  
AREA BLU S.p.A.  
Via IV Novembre, 1  
Orari di apertura al pubblico:  
dal lunedì al sabato dalle 8,00 alle 15,00

Per informazioni:  
**Corpo di Polizia Provinciale  
Unità Operativa Stradale**  
Via Malvasia, 6/a - 1° piano  
40131 BOLOGNA  
Fax 051 6599067  
Tel. 051 6599074  
attivo dal lunedì al venerdì  
dalle 12,00 alle 13,30  
E-mail: [cpostradale@provincia.bologna.it](mailto:cpostradale@provincia.bologna.it)

Orari di apertura al pubblico:  
lunedì e giovedì dalle 9,00 alle 12,00  
e dalle 14,30 alle 16,30

PROVINCIA DI BOLOGNA  
[www.provincia.bo.it](http://www.provincia.bo.it)

**polizia provinciale**

**90**

**Controllo elettronico delle velocità**

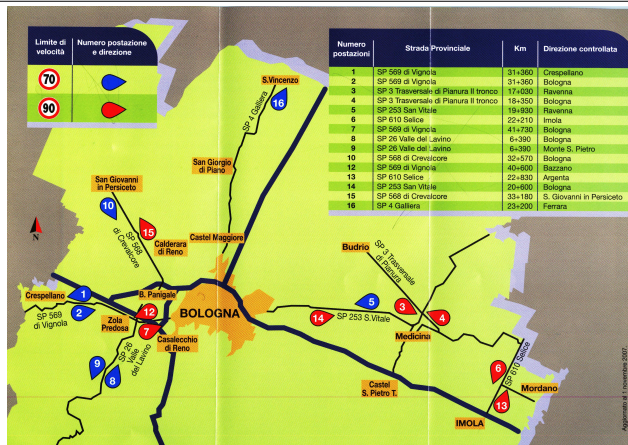
**PIANO PROVINCIALE SICUREZZA STRADALE**

PROVINCIA di BOLOGNA  
Sistema di rilevazione automatico da postazioni fisse delle infrazioni ai limiti di velocità

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

PIANIFICAZIONE CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE PERMANENTE



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

PIANIFICAZIONE CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE PERMANENTE



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

PIANIFICAZIONE CAMPAGNA DI COMUNICAZIONE PERMANENTE



17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009  
**RISULTATI**

**Rapidità di realizzazione del sistema :**

- dal 29 giugno, data della delibera del Consiglio Provinciale di affidamento della realizzazione del progetto, a settembre 07 sono state realizzate le prime 10 postazioni, entro novembre 07 ulteriori 5, questo grazie anche alla disponibilità della Project Automation fornitrice degli apparati e realizzatrice della postazioni (agosto c'è per tutti),

E' il periodo in cui sono usciti a raffica i decreti e le circolari su come segnalare le postazioni :

3/8 decreto legge e circolare interpretativa,  
15/8 decreto interministeriale,  
20/8 circolare interpretativa del decreto interministeriale,  
2/10 legge n.160

**ogni giorno ordinavamo una nuova forma di segnaletica**

- da settembre 07 avvio della campagna di comunicazione che, in modo massiccio, anticipa l'avvio del sistema di controllo,
- dal 1° ottobre 07, dopo una selezione pubblica in cui la Maggioli s.p.a è risultata vincitrice, avvio anche dell'attività amministrativa di supporto all'attività di sanzionamento della Polizia Provinciale.

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

## LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

### Massima trasparenza e sicurezza

La caratteristica pubblica di entrambi i soggetti che gestiscono il sistema dovrebbe di norma essere già da solo un elemento di trasparenza e sicurezza, a questo va aggiunto il processo di certificazione conseguito dal Settore della Polizia della Provincia di Bologna, le certificazioni conseguite dai diversi partner utilizzati per la gestione del servizio, i protocolli adottati tra Area Blu e la Provincia di Bologna per le gestione delle diverse procedure, la doppia certificazione periodica, compreso quella S.I.T. non obbligatoria, a garanzia del corretto funzionamento degli apparati.

### Economicità e flessibilità

La flessibilità del rapporto ha consentito alla Provincia di Bologna a luglio 2008 di attivare un ulteriore protocollo per l'affidamento ad Area Blu:

1. delle attività di supporto alla Polizia Provinciale per la gestione del contenzioso, affidamento temporaneo per il tempo necessario alla P.P. per l'organizzazione di un suo ufficio in grado di trattare le migliaia di pratiche di ricorso inoltrate ogni anno dai sanzionati,
2. della progettazione e della realizzazione di un piano di educazione stradale per le scuole della Provincia, piano già avviato nell'autunno 2008,
3. dell'attività di supporto amministrativo temporaneo, presso gli uffici della Polizia Provinciale, per l'espletamento di attività di segreteria.

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI

## LA SICUREZZA STRADALE NELLA PROVINCIA DI BOLOGNA. BILANCI E PROSPETTIVE 2004-2009

Declinare il dato dell'economicità in una battuta è abbastanza difficile, e forse non è neppure utile, ma considerato che l'intervento di Area Blu s.p.a. ha riguardato:

1. l'investimento iniziale come definito dal progetto della Provincia di Bologna con le sue caratteristiche di qualità elevata,
2. la gestione del sistema di rilevazioni automatiche delle infrazioni ai limiti di velocità ed agli impianti semaforizzati,
3. la gestione del servizio di supporto amministrativo all'attività di sanzionamento della Polizia Provinciale comprensivo dell'attività di postalizzazione e di riscossione coatta,

il costo si è attestato attorno a quanto il mercato ha chiesto fino ad ora per il solo "investimento necessario alla realizzazione delle postazioni standard" e per la "gestione del sistema di rilevazione delle infrazioni" non comprendendo anche il servizio di supporto amministrativo che spesso viene fatto direttamente dalla Polizia dell'Ente e che comunque ha un costo, possiamo dire che la collaborazione tra Provincia Bologna ed Area Blu s.p.a. fino ad ora ha prodotto buoni risultati per entrambi.

17 APRILE 2009  
BOLOGNA. ORATORIO SAN FILIPPO NERI