

**CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA**

VERBALE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI RIENTRANTI NELLA CATEGORIA DEL FACILITY MANAGEMENT IMMOBILI APPARTENENTI AD AMMINISTRAZIONE/ENTI NON SANITARI SITI NEL TERRITORIO DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, FINALIZZATO ALLA CONVENZIONE DI CUI ALL'ART. 26, COMMA 1, L. 488/1999, PER LA DURATA DI 36 MESI. **Seconda seduta pubblica.**

Importo complessivo dell'appalto € 5.000.000,00, al netto dell'iva e degli oneri per la sicurezza.

L'appalto ha per oggetto l'acquisizione di alcuni dei servizi ricompresi nella categoria del Facility management degli immobili, di cui ai 3 lotti prestazionali di seguito indicati:

N	SERVIZI	Descrizione servizi oggetto dell'appalto	CIG	Importo netto €	Oneri per la sicurezza
1	Anagrafica Tecnica	Attività di acquisizione dati, rilievo e censimento, restituzione grafica e aggiornamento/modifica dati per la completa conoscenza degli immobili, sistemi tecnici e loro componenti	732962885D	300.000,00	3.000,00
2	Manutenzione e pulizia delle aree verdi	Attività di progettazione, gestione e manutenzione delle aree verdi	7329646738	700.000,00	7.000,00
3	Minuta Manutenzione Edile	Attività manutentive per mantenere efficienza e idoneità all'uso in sicurezza delle componenti edili del patrimonio immobiliare	73296992F6	4.000.000,00	40.000,00

Oggi, martedì diciassette aprile duemiladiciotto (17/04/2018), alle ore 8,30 (ottoetrenta), nella sede della Città metropolitana di Bologna - Via Zamboni n. 13, l' Ing. Massimo Biagetti, Dirigente del Servizio edilizia scolastica ed istituzionale e Responsabile unico di procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, presiede la gara in oggetto alla presenza dell'Avv. Francesca Monari, Responsabile dell'U.O. Segreteria Generale ed Appalti e Segretario verbalizzante, e della Sig.ra Paola Rota del Servizio Amministrativo e gare opere pubbliche, testimoni noti ed idonei.

Il RUP e i due testimoni, ai sensi dell'art. 1, comma 41 della Legge 6/11/2012 n. 190, dichiarano l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziale, nel procedimento di gara, nonché ai sensi dell'art. 1, comma 46 della Legge 6/11/2012 n. 190, l'insussistenza a proprio carico di condanne, ancorchè non definitive, per i reati contro la Pubblica Amministrazione; dichiarano, altresì, di non versare nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016, né in quelle di cui all'art. 51 c.p.c.

Si richiama il verbale della precedente seduta, pubblicato sul profilo del committente, con PG 19626 del 9.04.2018, cui si rimanda integralmente.

Ciò premesso, l'ing. Massimo Biagetti, nella suddetta qualità di RUP, dichiara aperta la seduta per la prosecuzione delle operazioni di gara, dando atto che è presente la rappresentante di CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA Sig.ra Marianna Oliviero (con delega da parte del procuratore), idoneamente identificata.

E' presente, inoltre, l'avv. Iole Petrone funzionario dell' U.O. Segreteria generale e appalti.

Il RUP procede per il Lotto 2 ad aprire la Busta A relativa alla "Documentazione amministrativa" dei restanti concorrenti e accerta che la stessa è regolare per i seguenti concorrenti: **CONSORZIO INNOVA e I GIARDINI DEL SUD srl**.

Il RUP precisa che il concorrente **Giardini del Sud srl** ha presentato, tra i documenti richiesti, un CD, all'interno del quale è presente il file della polizza fideiussoria - di cui all'art. 93 del D. Lgs. 50/2016 - firmato digitalmente, che lo stesso RUP provvede ad aprire e a stampare da una postazione dell'U.O. Segreteria Generale e Appalti.


Relativamente al concorrente **MANUTENCOOP spa**, il RUP accerta che la documentazione prodotta è regolare e ricomprende un CD avente ad oggetto "misure di *self cleaning*", contenente i documenti elencati nella dichiarazione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 che lo stesso RUP provvede a stampare da una postazione dell'U.O. Segreteria Generale e Appalti e ad inserire nel fascicolo di riferimento.

In considerazione del contenuto della dichiarazione di cui all'art. 80, il RUP ritiene necessario un approfondimento di tutte le situazioni ivi indicate, ai fini della valutazione sull' eventuale incidenza nella gara in oggetto. Il RUP ritiene, parimenti, che la valutazione delle misure di *self - Cleaning* di cui all'art. 80, commi 7 e 8 necessiti di un approfondimento, anche ai sensi di quanto disposto dall' ANAC nelle linee guida n. 6, aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1008 dell'11 ottobre 2017.

Per il Lotto 3 il RUP dà atto che con comunicazione, inviata mediante pec in data 6.04.2018 (PG 19935 del 9.04.2018), la concorrente **SITEMA srl** ha esplicitato l' offerta economica trascritta nell'All. 3.3 "offerta economica" allegato al disciplinare e contenuta nella busta C) del plico PG 19190 del 6/04/2018.

Pertanto, la concorrente viene esclusa dalla gara per violazione del consolidato principio di segretezza dell'offerta economica teso ad evitare condizionamenti della commissione anche nella

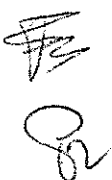
fase di valutazione di ammissibilità delle offerte, nonché il principio della *par condicio* e dell'imparzialità.

La regola della separazione fisica dell'offerta tecnica e dell'offerta economica dal resto della documentazione amministrativa – indicata espressamente al par. 12 del disciplinare di gara - costituisce un principio di derivazione giurisprudenziale ormai consolidato, che garantisce un ordinato svolgimento della gara ed impone, al contempo, di compiere le verifiche documentali e gli apprezzamenti tecnici in una fase antecedente a quella in cui si conoscerà l'ammontare delle offerte economiche. L'ANAC e l'AVCP prima, (cfr. delibera n.1082 del 25 ottobre 2017 e pareri nn. 107 del 2010, 97 e 147 del 2009 e 98 del 2008) e la costante giurisprudenza amministrativa (Cons. Stato, sez. IV, n. 825/2016; Cons. Stato, sez. V, n. 5181/2016; Cons. Stato, sez. V, n. 2214/2013) hanno affermato che: *"costituisce violazione dei principi sopra richiamati, l'ostensione anticipata di elementi concernenti l'offerta economica in quanto tale commistione è di per sé idonea ad introdurre elementi perturbatori della corretta valutazione da parte della Commissione di gara, potendo elementi di valutazione aventi carattere automatico, quali il prezzo, influenzare la valutazione degli elementi contrassegnati da margini di discrezionalità, quali gli aspetti tecnici"*. 

Hanno, altresì, ribadito che: *"la vigenza del principio della segretezza impone che, fino a quando non si sia conclusa la valutazione delle offerte tecniche, le offerte economiche devono restare segrete, dovendo essere interdetta al seggio di gara la conoscenza degli elementi economici e, in particolare, delle percentuali di ribasso, proprio per evitare ogni influenza sulla valutazione dell'offerta tecnica, così facendo si salvaguardano i principi di imparzialità e di par condicio, ragion per cui l'eventuale violazione del principio di segretezza dell'offerta economica fa scattare l'esclusione del concorrente dalla gara, finanche in assenza di espresse previsioni della lex specialis"* (cfr. Cons. Stato Sez. V, n. 824/2016).

Peraltro perchè sia violato il principio della segretezza delle offerte non è necessaria la dimostrazione dell'effettiva conoscenza delle offerte da parte della "nuova" Commissione, ma è sufficiente la possibilità in astratto di venirne a conoscenza, quale effetto, nel caso di specie, dell'acquisizione e protocollazione della dichiarazione della concorrente (Cons Stato, sez. III, n. 4934/2016).

Di recente il Consiglio di Stato ha, altresì, evidenziato, che: *"la delineata peculiarità del bene giuridico protetto dal principio di segretezza dell'offerta economica, impone che la tutela si estenda a coprire, non solo l'effettiva lesione del bene, ma anche il semplice rischio di pregiudizio al medesimo, perchè anche la sola possibilità di conoscenza dell'entità dell'offerta economica, prima di quella tecnica, è idonea a compromettere la garanzia di imparzialità dell'operato dell'organo valutativo"*, e quindi ad inficiare la regolarità della procedura.

Il plico della concorrente SITEMA srl, quindi, non viene aperto e sarà conservato sigillato nella cassaforte dell'U.O. Segreteria Generale e Appalti fino alla conclusione della procedura di aggiudicazione. 

Il Rup procede, poi, ad aprire la Busta A relativa alla "Documentazione amministrativa" e accerta che la stessa è regolare per i restanti seguenti concorrenti: **SOC. COOP. DI PROD. E LAV. TRE FIAMMELLE e CONSORZIO INNOVA.**

Relativamente al concorrente **CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA**, il Rup, in considerazione della dichiarazione e relativi allegati di cui all'art. 80, commi 5 e 7, ritiene necessario un approfondimento di tutte le situazioni ivi indicate, ai fini della eventuale valutazione sull'incidenza nella gara in oggetto. Il Rup ritiene, parimenti, che la valutazione delle misure di *self - Cleaning* di cui all'art. 80, commi 7 e 8 necessiti di un approfondimento, anche ai sensi di quanto disposto dall' ANAC nelle linee guida n. 6, aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1008 dell'11 ottobre 2017.

Il presente verbale relativamente ai Lotti 2 e 3 non costituisce provvedimento di ammissione/esclusione dei concorrenti ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016: il verbale che costituirà provvedimento di ammissione/esclusione di tutti gli offerenti verrà redatto solo alla conclusione delle valutazioni in merito all'assenza di cause di esclusione di cui sopra.


Il RUP dà atto che, relativamente al solo lotto I - Servizi di anagrafica tecnica sarà pubblicato, con preavviso di due giorni, sul profilo del committente, la data della seduta pubblica per l'apertura della busta B "Offerta tecnica" e per la successiva valutazione delle offerte stesse.

Alle ore 13.00 il RUP dichiara, quindi, chiusa la seduta.

L'Avv. Francesca Monari, responsabile dell'U.O. Segreteria Generale ed Appalti prende in consegna i plichi di tutti i concorrenti per conservarli in cassaforte presso lo stesso Servizio.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL RUP Ing. Massimo Biagetti 

IL TESTIMONE Sig.ra Paola Rota 

IL TESTIMONE E SEGRETARIO VERBALIZZANTE Avv. Francesca Monari 