

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
SENZA IMPEGNO DI SPESA**

N. 1193 del 30/05/2023

SEGRETERIA GENERALE
SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE E APPALTI

OGGETTO: SOGGETTO AGGREGATORE - AGGIUDICAZIONE PROCEDURA APERTA PER AFFIDAMENTO SERVIZIO MANUTENZIONE IMPIANTI ANTINCENDIO PER VENTIQUATTRO MESI - TRE LOTTI FUNZIONALI (TERRITORIALI)" - LOTTO 1: CIG 9521109BB1 - LOTTO 2: CIG 9521140548 - LOTTO 3: CIG 9521170E07.

Il Dirigente/Funziionario delegato

DECISIONE

- 1) Aggiudica, ai sensi dell'art. 32, commi 5 e 7, del D. Lgs 50/2016, il servizio in oggetto, per tutti tre i lotti a SAFETY MANAGEMENT SERVICE S.p.A, come confermato dal Seggio di Gara¹ all'esito dell'esame dei documenti amministrativi², a seguito dell'espletamento della gara a procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo³;
- 2) Dà atto che, atteso il positivo esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui agli articoli 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016⁴, si procederà alla stipulazione della Convenzione nel rispetto dei termini previsti dal comma 9 del medesimo art. 32;
- 3) Dà atto che la convenzione, unica stante l'unicità dell'aggiudicatario, sarà stipulata per i seguenti importi: € 3.607.200,00 per il lotto 1; € 1.202.400,00 per il lotto 2; € 1.202.400,00 per il lotto 3, per un importo complessivo di € 6.012.000,00, comprensivi degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze - anche maggiorati Covid 19 - e IVA esclusa.

¹ Stante la previsione nel Disciplinare di gara della cd. inversione di procedura di cui all'art. 133, comma 8 del D. Lgs. 50/2016 e all'art. 1, comma 3, del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla legge n. 55/2019, come confermato dalla L. 120/2020 e dalla L. 108/2021

² Verbale acquisito in atti al PG n. 24815/2023

³ Indetta con determinazione a contrattare PG n. 75668/2022

⁴ Riferimento istruttorio PG n. 32545 del 29/05/2023

Detti importi non sono in alcun modo vincolanti o impegnativi né per la Città Metropolitana di Bologna, né per le amministrazioni contraenti che, pertanto, risponderanno nei confronti dei fornitori aggiudicatari solo in caso di emissione dell'ordinativo di fornitura e limitatamente all'importo in esso indicato;

- 4) Dispone la comunicazione del presente atto all'aggiudicatario e agli altri concorrenti a norma dell'articolo 76, comma 5, lettera a) del D.Lgs. 50/2016;
- 5) Dà atto che avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso giurisdizionale al TAR Emilia Romagna entro il termine di 30 gg. decorrente dalla ricezione della sopra citata comunicazione.

MOTIVAZIONE

La Città metropolitana di Bologna svolge attività di centralizzazione della committenza in qualità di Soggetto Aggregatore (d'ora innanzi SA) ai sensi della delibera A.n.ac. n. 643 del 22/9/2021, nonché ai sensi e per gli effetti degli artt. 1, c. 499, L. 208/2015 e 9, c. 2, D.L. n. 66/2014 convertito in L. n. 89/2014 per conto di Amministrazioni/Enti non sanitari aventi sede nel territorio della Regione Emilia-Romagna, quali a titolo meramente esemplificativo, ma non esaustivo Comuni, Unioni di Comuni, Province, Regione Emilia-Romagna, nonché loro associazioni o consorzi, Società a totale partecipazione pubblica, ASP, Camere di Commercio ed Enti pubblici non economici.

La funzione di Soggetto Aggregatore è stata assegnata all'U.O. Segreteria generale e Appalti collocata nell'ambito del Servizio Segreteria generale e Avvocatura metropolitana, di cui è dirigente *ad interim* lo scrivente Direttore generale designato quale referente unico del Soggetto aggregatore con provvedimento PG n. 20356/2023.

In attuazione della programmazione presentata al MEF è stata proposta, quale iniziativa da bandire per il 2022, la procedura di gara a livello aggregato per l'affidamento di alcuni dei servizi rientranti nella categoria "Manutenzione immobili e impianti", per gli EE.LL. e gli enti aventi sede nella Regione. Pertanto, con determina a contrarre PG. n. 75668/2022 è stata disposta l'indizione della procedura in oggetto.

Per l'acquisizione dei servizi si è ricorso alla procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.Lgs. 50 del 2016.

Ai sensi del combinato disposto degli artt. 72, 73 e 216, comma 11, del D. Lgs n. 50/2016 e del Decreto Ministeriale 2 dicembre 2016, il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE n. 2022/S 244-704129 del 19/12/2022, sulla GURI n. 149 del 21/12/2022, sul profilo del committente e sul portale SATER in pari data, sul sito dell'Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e

forniture (Sitar 2.0) e per estratto sui quotidiani: La Verità, La Notizia, Avvenire, Il Giornale Area Nord Est-Emilia Romagna, Corriere dello Sport ed. Emilia Romagna, in data 28/12/2022.

Come risulta dal verbale PG 7255 del 8/02/2023, in seduta pubblica in pari data il Seggio di Gara⁵ ha proceduto, per ciascuno dei tre lotti, alla verifica, con esito positivo, dell'integrità delle offerte telematiche presenti sul Portale, dando atto che erano pervenute nel termine previsto (ore 11:00 del giorno 7/02/2023) n. 8 offerte telematiche, articolate per i lotti e da parte dei concorrenti di seguito indicati:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Lotti Offerti	Registro di Sistema
AIR FIRE SOCIETA' PER AZIONI	06305150580	1, 2, 3	PI033047-23
SAFETY MANAGEMENT SERVICE S.P.A.	04809241211	1, 2, 3	PI036113-23
GIELLE DI GALANTUCCI LUIGI	GLNLGU41P28I907Q	1, 2, 3	PI036625-23
TEMA SISTEMI S.P.A.	01804440731	1, 2, 3	PI037893-23
L'OPEROSA S.P. A	04269490266	2, 3	PI038079-23
I.T.F. GROUP S.R.L.	07892211215	1, 2, 3	PI038130-23
CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA Esecutrice FORMULA SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA	02884150588	2, 3	PI038271-23
C.N. COSTRUZIONI GENERALI S.P.A.	05931780729	1, 2, 3	PI038284-23

Nella medesima seduta, essendo prevista nel Disciplinare la cd. inversione di procedura, il Seggio di gara ha proceduto all'apertura simultanea delle buste contenenti la documentazione amministrativa, senza tuttavia verificare il contenuto delle stesse, ma assegnando a tutti gli offerenti l'esito "Ammissa ex art. 133 comma 8".

In data 24/02/2023⁶ si è riunita, quindi, in seduta pubblica virtuale la Commissione giudicatrice ⁷ per procedere all'apertura delle buste relative alle offerte tecniche (Busta B) e alla verifica dei documenti ivi contenuti, relativamente a tutti e tre i lotti di gara, in esito alla quale sono stati ammessi alla

⁵ Nominato con determina n. 201/2023 PG 6950/2023

⁶ Verbale acquisito in atti al PG n. 10998 del 24/02/2023

⁷ Nominata con la citata determina n. 252/2023 PG n. 8060 del 13/02/2023

valutazione dell'offerta tecnica tutti i concorrenti, provvedendo altresì, in successive sedute riservate⁸, all'assegnazione dei relativi punteggi.

In data 04/04/2023⁹ la Commissione giudicatrice si è riunita in seduta pubblica virtuale per procedere all'inserimento in piattaforma SATER dei punteggi assegnati in esito alla valutazione tecnica ai concorrenti che, ai sensi del par. 17.1 del Disciplinare di gara - il quale prevede¹⁰ l'applicazione di una soglia minima di sbarramento, pari a 48, per “il punteggio tecnico complessivo” -, sono risultati ammessi all'apertura dell'offerta economica con riferimento a ciascun lotto.

Successivamente, nella medesima seduta del 4/04/2023, il Presidente della Commissione, attraverso l'utilizzo della piattaforma SATER, ha proceduto all'apertura delle buste C “offerta economica” dei concorrenti ammessi per ciascuno dei lotti ed alla loro valutazione.

Di seguito si riportano i punteggi dell'offerta tecnica ed economica, nonché quelli complessivi relativi ai concorrenti, per ciascuno dei lotti:

	LOTTO 1	B - SMS S.p.A.	C - GIELLE
TECNICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		80,00	71,65
ECONOMICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		20,00	14,43
PUNTEGGIO TOTALE		100	86,08

	LOTTO 2	B - SMS S.p.A.	C - GIELLE	E - L'OPEROS A.S.p.A.	G - CNS Soc. Coop.
TECNICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		80,00	70,68	59,13	77,64
ECONOMICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		20,00	13,68	16,68	16,17
PUNTEGGIO TOTALE		100	84,36	75,81	93,81

	LOTTO 3	B - SMS S.p.A.	C - GIELLE	E - L'OPEROS A.S.p.A.	G - CNS Soc. Coop.
TECNICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		80,00	70,63	59,06	71,68
ECONOMICO 2^ RIPARAMETRAZIONE		20,00	13,99	16,77	14,91
PUNTEGGIO TOTALE		100	84,62	75,83	86,59

Dalla sommatoria dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed a quella economica, sono risultate pertanto, le seguenti graduatorie, per ciascuno dei lotti di gara:

GRADUATORIA LOTTO 1

B – SMS S.p.A	Aggiudicatario proposto
C - GIELLE	II classificato

⁸Cfr. verbale unico delle sedute riservate virtuali in atti al PG n. 19449 del 31/03/2023

⁹ Verbale seconda seduta della commissione giudicatrice PG n. 20659 del 6/04/2023

¹⁰ Ai sensi dell'art. 95, comma 8 del Codice

GRADUATORIA LOTTO 2

B – SMS S.p.A	Aggiudicatario proposto
G – CNS Soc. Coop.	II classificato
C – GIELLE	III classificato
E – L'OPEROSA S.p.A.	IV classificato

GRADUATORIA LOTTO 3

B – SMS S.p.A	Aggiudicatario proposto
G – CNS Soc. Coop.	II classificato
C – GIELLE	III classificato
E – L'OPEROSA S.p.A.	IV classificato

Per tutti e tre i lotti risultava, pertanto, migliore offerente SAFETY MANAGEMENT SERVICE S.p.A.

Tuttavia, la Commissione Giudicatrice ha verificato che, relativamente ai lotti 2 e 3, i punti relativi all'offerta tecnica e quelli relativi all'offerta economica (risultanti prima delle riparametrazioni, come stabilito dal Disciplinare di gara al combinato disposto dei paragrafi 17.1 e 21) sono superiori ai 4/5 dei punteggi massimi previsti (corrispondenti a 80 per l'offerta tecnica e 20 per l'offerta economica) e, pertanto, ha sottoposto a verifica di anomalia *ex art. 97* comma 3 del D.lgs. 50/2016 (anche ai sensi del paragrafo 21 del Disciplinare) le relative offerte, in quanto per entrambi i lotti il numero di operatori ammessi all'apertura delle buste economiche è maggiore di 3. E' stato quindi richiesto a SAFETY MANAGEMENT SERVICE S.p.A. di fornire le giustificazioni in merito alla congruità dei prezzi per il servizio, in particolare in relazione ai costi della manodopera e della sicurezza aziendale indicati in sede di offerta¹¹.

Inoltre, il Rup, relativamente al lotto 1, su segnalazione della Commissione giudicatrice, ha attivato la procedura di verifica di congruità dell'offerta ai sensi del combinato disposto dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs. n. 50/2016 e dei paragrafi 20 e 21 del disciplinare di gara, richiedendo tramite piattaforma SATER, a SAFETY MANAGEMENT SERVICE S.p.A., di fornire le giustificazioni in merito alla congruità dei prezzi per il servizio, in particolare in relazione ai costi della manodopera e della sicurezza aziendale indicati in sede di offerta¹².

¹¹ Comunicazioni rispettivamente PG n. 20840 e PG n. 20842 del 6/04/2023

¹² Comunicazione PG n. 20838 del 6/04/2023

Il RUP, esaminate le giustificazioni dell'operatore economico, ricevute nei termini¹³, ha ritenuto che, nel complesso, gli elementi esplicitati consentano di garantire congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta presentata relativamente ai tre lotti.

Nella seduta pubblica del 26/04/2023¹⁴, in applicazione dell'art. 133 co. 8 del D. Lgs. 50/2016 che prevede la cd. inversione procedimentale, il Seggio di Gara ha proceduto all'esame dei documenti contenuti nella busta amministrativa dell'operatore economico risultato miglior offerente nei tre lotti, all'esito della valutazione dell'offerta tecnica ed economica nonché delle verifiche di anomalia per i lotti 2 e 3 e della verifica di congruità per il lotto 1, riscontrandoli regolari e conformi al disciplinare di gara.

In esito alla proposta di aggiudicazione, come sopra descritta in relazione ai diversi lotti, sono state avviate le verifiche sul possesso dei requisiti previsti dagli artt. 80 e 83 del D. lgs. 50/2016, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs. 50/2016, già completate con esito positivo¹⁵.

Ai sensi del paragrafo 23 del Disciplinare, aggiudicati tutti tre i lotti al medesimo fornitore, si procederà alla stipula di una unica Convenzione, nel rispetto dei termini previsti dal comma 9 del medesimo art. 32 del D.lgs. 50/2016, sulla base dello schema unico approvato tra gli atti di gara.

La valutazione, con esito positivo, di merito circa il rispetto di quanto previsto dall'art. 97, c. 5, lett. d), del Codice per le offerte di entrambi gli aggiudicatari è stata compiuta in occasione della verifica di anomalia per i lotti 2 e 3 e di congruità per il lotto 1, cui si fa espresso ed integrale rinvio.

La convenzione sarà stipulata per i seguenti importi netti: € 3.607.200,00 per il lotto 1; € 1.202.400,00 per il lotto 2; € 1.202.400,00 per il lotto 3, per un importo complessivo di € 6.012.000,00, comprensivi degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze - anche maggiorati Covid 19 - e IVA esclusa. Detta convenzione non sarà fonte di immediata obbligazione tra la Città Metropolitana di Bologna e l'aggiudicatario dei diversi lotti, in quanto saranno stabilite le clausole normative relative all'appalto da affidare a seguito di adesione alle medesime da parte degli Enti. Si demanda, quindi, ai successivi atti degli Enti aderenti ai singoli lotti della Convenzione, l'affidamento dei servizi, e conseguentemente, l'impegno di spesa mediante approvazione ed emissione di Ordinativi di Fornitura durante il periodo di vigenza della stessa. Il Fornitore dovrà assicurare per i lotti di rispettiva competenza la prestazione dei servizi previsti fino al raggiungimento dell'importo massimo di cui al punto 1 del dispositivo della citata determina a contrattare.

L'aggiudicatario dovrà rimborsare alla stazione appaltante, entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, le spese di pubblicazione del bando e dell'avviso di aggiudicazione sulla G.U.R.I. e sui quotidiani a diffusione nazionale e locale, secondo quanto disposto dal combinato disposto degli

¹³ Rispettivamente per lotto 1 PG n. 23748/2022; lotto 2 PG n. 23750/2023; lotto 3 PG n. 23753/2023.

¹⁴ Cfr. verbale PG n. 24815 del 27/04/2023

¹⁵ Cfr. vedi nota 4

artt. 73 e 216, comma 11, del D.lgs. 50/2016, nonché del DM 2/12/2016, come da determina PG n. 75668/2022, per l'importo complessivo di € 2.284,79.

L'aggiudicatario dovrà altresì farsi carico delle spese contrattuali come da disciplinare di gara.

Sono confermati, per quanto occorrer possa, i punti 12, 13 e 14 del dispositivo della citata determinazione a contrattare relativi agli incentivi per le funzioni tecniche.

Il presente atto è adottato in conformità all' art. 107 del D.Lgs. n°267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” all'art. 23 dell'ultravigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi.

Bologna, 30/05/2023

Firmato digitalmente
MONTALTO VALERIO¹⁶

¹⁶ Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs. 12 febbraio 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.