

Interventi nei confronti dei minori:  
una priorità per la promozione del benessere  
sociale 6-11-2009



# I minori in difficoltà: dati e problematiche

*Marisa Anconelli, sociologa, Iress - Bologna*



## Sommario

- ❖ Incroci di 'sguardi' (regionale e nazionale) sui problemi e sulle risorse
  - ❖ L'osservatorio di livello intermedio: la lettura ragionata a livello locale
  - ❖ La lettura della CTSS di Bologna: il Profilo di comunità

# Fonti utilizzate.



Anno 2008: dati di trend 2003-2005  
 Fonti: Servizio politiche familiari, infanzia, adolescenza, SISAM, SIPS, Tribunale, ecc.

Quaderno n. 19, maggio 2009  
 Il presente volume raccoglie gli interventi tenuti il 21 novembre 2008 in occasione della Giornata Mondiale della Prevenzione dell'abuso all'Infanzia, promossa dal WWSF (Women's World Summit Foundation) e dal Cismai Emilia-Romagna, con il patrocinio della Regione Emilia-Romagna.



Indagine qualitativa che ha coinvolto oltre 1.000 operatori dei servizi sociali territoriali minori nel 2007 (circa il 90% degli operatori) su caratteristiche socio-demografiche, attività, fabbisogni formativi...

# Fonti utilizzate: i Profili di Comunità

- .... gli altri 9 Profili di Comunità prodotti a livello intermedio (CTSS), 1 per Provincia (ad eccezione di Forlì e Cesena)
- ...il **Profilo di Comunità** della Provincia di Bologna



## Gli indicatori su cui operare il confronto

- ◇ Bambini, ragazzi, famiglie assistite dai servizi, nuovi utenti, dimissioni
- ◇ Affidamento familiare e adozione
- ◇ Bambini e adolescenti in struttura
- ◇ [...]



Observatoire per  
l'Infanzia e l'Adolescenza  
Regione Emilia-Romagna



Assessorato alla Promozione delle politiche sociali e di quelle  
educative per l'infanzia e l'adolescenza. Politiche per l'immigrazione,  
Sviluppo del volontariato, dell'associazionismo e del terzo settore

### Crescere in Emilia-Romagna

Secondo rapporto sui servizi e sulla  
condizione dell'infanzia e dell'adolescenza

anno 2008

a cura di  
Lorenzo Campioni,  
Alessandro Finelli,  
Maria Teresa Tagliaventi

# I minori in carico aumentano!

## ...o le famiglie?

2005: incidenza minori in carico (50.592)

2003-05: +11% minori in carico

+6% minori, popolazione

2005: target 21% nuovi accessi (10.772)

**Pc:** 11% (primo posto per incidenza /pop.)

**Rn:** diminuzione dell'incidenza (2 punti)

**Bo** 1/4 è in carico alla provincia di Bologna

**Fo-Ce:** -40%  
**Re:** -28%  
**Rn:** -16%

**Ra:** +36%

2005: 38% minori stranieri in carico (19.294)

**Pr:** 46%  
**Bo:** 41%  
**Rn:** 23%

2005: 16% dimessi (7.946)

2004-05: +13% minori stranieri

**Pc:** -6%  
**Re:** -1%  
**Bo:** +3.5

2005: 5% minori disabili sul totale dei minori in carico ai servizi sociali  
2005-06: alunni disabili 2.28%

Nel 2005, incremento di oltre 2.800 casi!!

## ..le problematiche si complessificano!

◇ 2/3 dei bambini in carico per problemi esclusivamente familiari! E sono problemi...

- ...economici-abitativi (52%)
- ...socio-educative-relazionali (16%)
- ...gravi conflittualità (14%)
- ... [...]

37% i nuclei stranieri in carico  
(43% a Parma,  
Bologna 40%  
27% a Ferrara)

..senza differenziazioni territoriali e costanti nel tempo!

Crescere in  
Emilia-Romagna

Secondo rapporto sui servizi e sulla  
condizione dell'infanzia e dell'adolescenza

anno 2006

## Bambini e ragazzi assistiti dai servizi al 31/12/2005 per principale problematica

soggetti assistiti al	tipologia di problematica individuale											
	disabilità	coinvolto in procedure penali	solo con problemi familiari	tossicodipendenti	gestanti e madri	patologie psichiatriche e sanitarie	disagio relazionale o scolastico	in stato di adottabilità	non accompagnato	irregolare	violenza sessuale	totale soggetti
	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.
31/12/02	1.138	437	16.590	26	61	136	2.527	303	479	186	152	22.035
%	5,2	2,0	75,3	0,1	0,3	0,6	11,5	1,4	2,2	0,8	0,7	100,0
31/12/03	1.419	493	21.428	37	97	191	3.367	423	499	274	221	28.449
%	5,0	1,7	75,3	0,1	0,3	0,7	11,8	1,5	1,8	1,0	0,8	100,0
31/12/04	1.675	524	25.780	41	128	218	3.829	607	624	311	330	34.067
%	4,9	1,5	75,7	0,1	0,4	0,6	11,2	1,8	1,8	0,9	1,0	100,0
31/12/05	1.706	357	27.009	47	121	397	3.611	649	656	388	399	35.340
%	4,8	1,0	76,4	0,1	0,3	1,1	10,2	1,8	1,9	1,1	1,1	100,0

Fonte: Regione Emilia-Romagna – Servizio politiche familiari, infanzia e adolescenza

## Bambini e ragazzi assistiti per problematica relativa alla famiglia del soggetto in carico

soggetti assistiti al	tipologia di problematica relativa alla famiglia									totale soggetti
	problemi economici/ abitativi	problemi di dipendenze	problemi psichici o sanitari	nucleo abusante e/o maltrattante	gravi conflittualità	problemi penali	senza problematiche	nucleo riconosciuto abbandonico	problematiche socio-educative/ relazionali	
	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.	v.a.
31/12/02	11.623	688	956	565	3.046	309	1.338	420	2.968	21.913
%	53,0	3,1	4,4	2,6	13,9	1,4	6,1	1,9	13,5	100,0
31/12/03	14.320	860	1.268	770	3.896	419	1.679	523	4.516	28.251
%	50,7	3,0	4,5	2,7	13,8	1,5	5,9	1,9	16,0	100,0
31/12/04	17.679	987	1.442	1.044	4.631	432	2.117	676	5.210	34.218
%	51,7	2,9	4,2	3,1	13,5	1,3	6,2	2,0	15,2	100,0
31/12/05	18.197	968	1.535	1.035	4.820	460	2.028	678	5.491	35.212
%	51,7	2,7	4,4	2,9	13,7	1,3	5,8	1,9	15,6	100,0



## ...le problematiche si complessificano!

- ◇ Bimbi fra 6-10 anni i più numerosi (28%)  
*(2003-05: aumentati, seppur di poco)*
- ◇ Ragazzi fra 11-14 anni (23%) *(2003-05:  
aumentati, seppur di poco)*
- ◇ [...]

..necessità di lavoro di rete fra servizi sociali e  
Istituzioni scolastiche (primaria e secondaria di  
primo grado)!



# Accoglienza e tutela!

2003-05:  
+ 18% inserimenti in  
comunità

**Bo e Rn**  
tasso inserimento  
in comunità  
+ elevato media regionale  
**Re, Pr, Ra,**  
- elevato

2003-05:  
+5% affidamenti

**2005**  
**Re: 23%**  
**Mo, Bo: 17%, 16%**  
**Ra, Fe. c.a. 4%**

2004-05: da 700 a 792  
interventi post-adozione

forti differenze  
provinciali

2005: Minori stranieri  
in comunità 45%

tempi attesa elevati  
per percorso psico-sociale  
pre-adoztivo:  
**Bo, Pr, Re, Rn**

2003-05: + 31%

2005:  
2% minori vittime di abuso sessuale



# Qualche tratto degli scenari a livello nazionale rispetto alla protezione dei minori

...(Dati Istat rielaborati dal Cismai - Coordinamento Italiano dei Servizi  
contro il Maltrattamento e l'Abuso all'Infanzia)



...anche in famiglia

**Tabella 1. Confronto fra provvedimenti emessi dai Tribunali per i minorenni**

Tipo provvedimento	Anno 2000	Anno 2006
Provvedimenti urgenti di protezione (art. 336 c.c.)	12.704	6.587
<i>di cui per allontanamento</i>	<i>3.806</i>	<i>534</i>
Limitazioni potestà genitoriale (art. 333 c.c.)	9.828	13.353
<i>di cui per allontanamento</i>	<i>1.029</i>	<i>909</i>
Regolamentazione potestà	2.592	3.633
Decadenza potestà (art. 330 c.c.)	1.074	2.065

Elaborazione Cismai su dati Istat


**Regione Emilia-Romagna**  
 Assessorato alla Promozione delle politiche sociali e di quelle educative per l'infanzia e l'adolescenza. Politiche per l'immigrazione. Sviluppo del volontariato dell'associazionismo e del terzo settore.

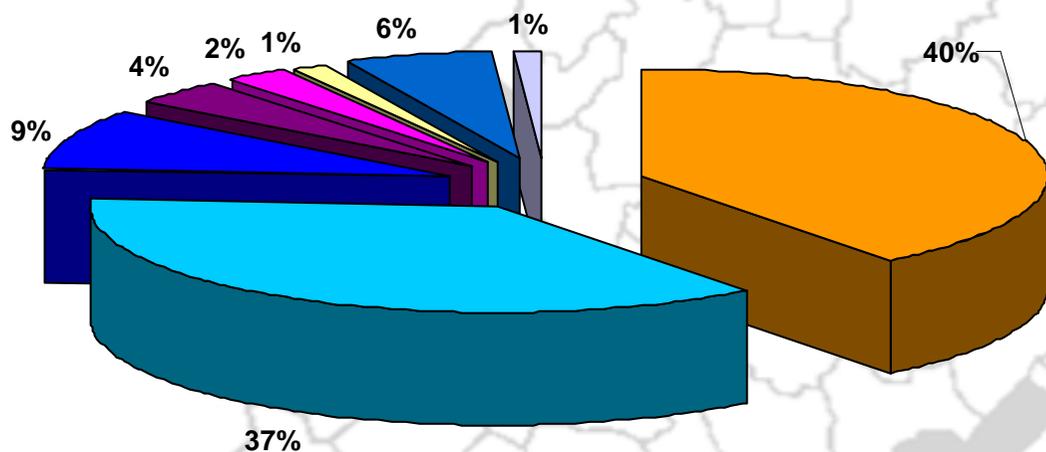
**Observatorio per l'infanzia e l'adolescenza Regione Emilia-Romagna**

**Lavorare per bambini e ragazzi nei servizi sociali territoriali**

Un'indagine sugli operatori dell'Emilia-Romagna

# La ricerca sugli operatori: le risorse

## Qualifica di assunzione



- assistenti sociali
- educatori
- psicologi
- tecnici-ammin
- addetti assist
- animatori
- altro
- neuropsichiatri

1084 operatori



**Regione Emilia-Romagna**  
Assessorato alla Promozione delle politiche sociali e di quelle educative per l'infanzia e l'adolescenza. Politiche per l'immigrazione. Sviluppo del volontariato dell'associazionismo e del terzo settore.

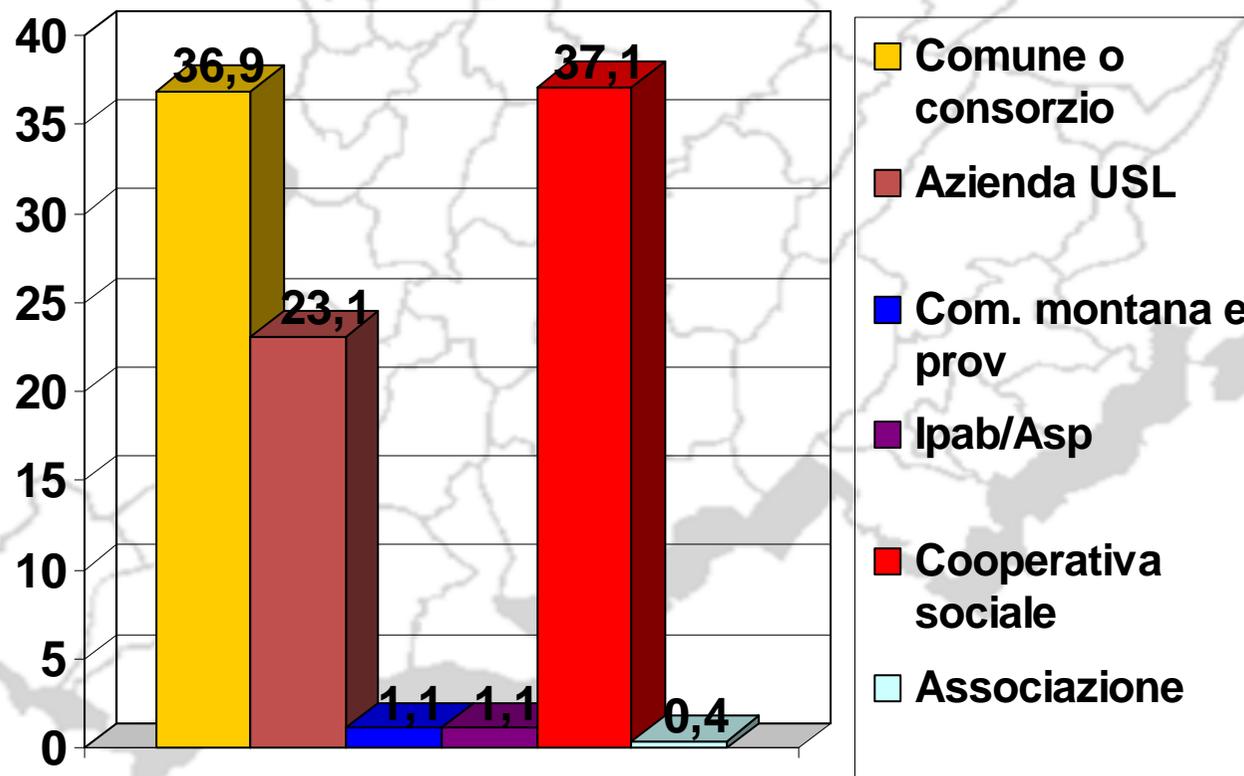
**Osservatorio per l'infanzia e l'adolescenza**  
Regione Emilia-Romagna

**Lavorare per bambini e ragazzi nei servizi sociali territoriali**

Un'indagine sugli operatori dell'Emilia-Romagna

# La ricerca sugli operatori: le risorse

## Ente datore di lavoro





**Regione Emilia-Romagna**  
Assessorato alla Promozione delle politiche sociali e di quelle educative per l'infanzia e l'adolescenza  
Politiche per l'immigrazione, Sviluppo del volontariato dell'associazionismo e del terzo settore.

Osservatorio per l'infanzia e l'adolescenza  
Regione Emilia-Romagna

**Lavorare per bambini e ragazzi nei servizi sociali territoriali**

Un'indagine sugli operatori dell'Emilia-Romagna

# La ricerca sugli operatori: le risorse



**Tavola 10 - Datore di lavoro degli intervistati, per provincia**

	BO	v.a	FC	v.a	FE	v.a	MO	v.a	PC	v.a	PR	v.a	RA	v.a	RE	v.a	RN	v.a	totale
<b>Comune</b>	35,1	78	47,1	16	52,9	27	59,6	84	17,4	24	33,6	51	9,6	14	50,8	63	0,0	0	33,0
<b>Consorzi di comuni e altri enti locali</b>	4,1	9	11,8	4	7,8	4	4,3	6	5,1	7	2,6	4	9,6	14	4,0	5	1,4	1	5,0
<b>AUSL</b>	19,8	44	41,2	14	31,4	16	13,5	19	8,7	12	17,8	27	19,2	28	27,4	34	75,7	56	23,1
<b>Ipab</b>	0,0	0	0,0	0	2,0	1	7,8	11	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	1,1
<b>Coop e coop soc.</b>	41,0	91	0,0	0	5,9	3	14,9	21	68,1	94	43,4	66	61,6	90	15,3	19	23,0	17	37,1
<b>Altro</b>	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,7	1	2,6	4	0,0	0	2,4	1	0,0	0	0,7
<b>totale</b>		222		34		51		141		138		152		146		124		74	1.082

Fonte: Regione Emilia-Romagna - Servizio politiche familiari, infanzia e adolescenza





Osservatorio per  
l'infanzia e l'adolescenza  
Regione Emilia-Romagna

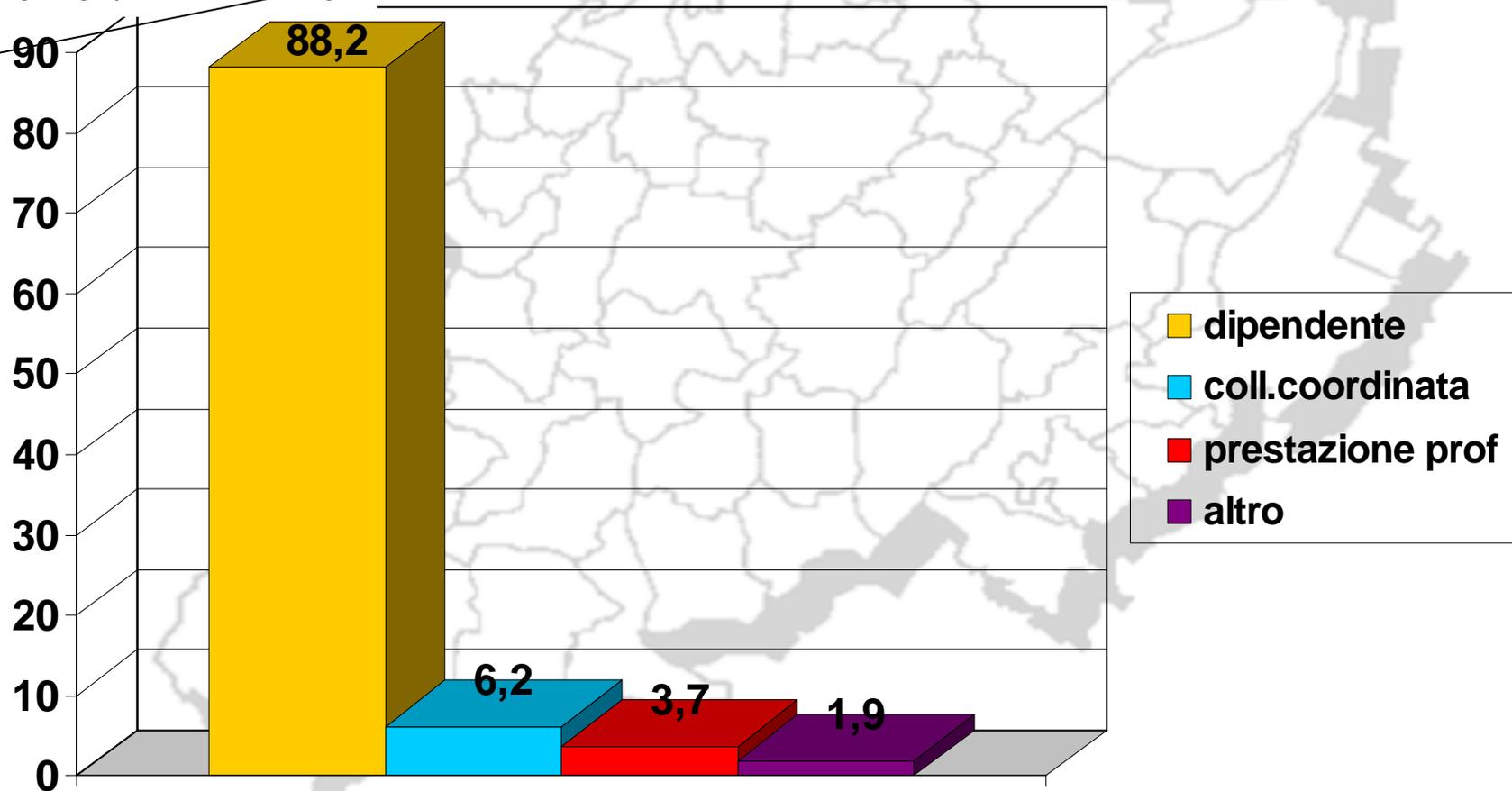
Regione Emilia-Romagna  
Assessorato alla Promozione delle politiche sociali  
e di quelle educative per l'infanzia e l'adolescenza  
Politiche per l'immigrazione, Sviluppo del volontariato  
dell'associazionismo e del terzo settore.

Lavorare per bambini e ragazzi  
nei servizi sociali territoriali

Un'indagine sugli operatori dell'Emilia-Romagna

# La ricerca sugli operatori: le risorse

## Rapporto di lavoro





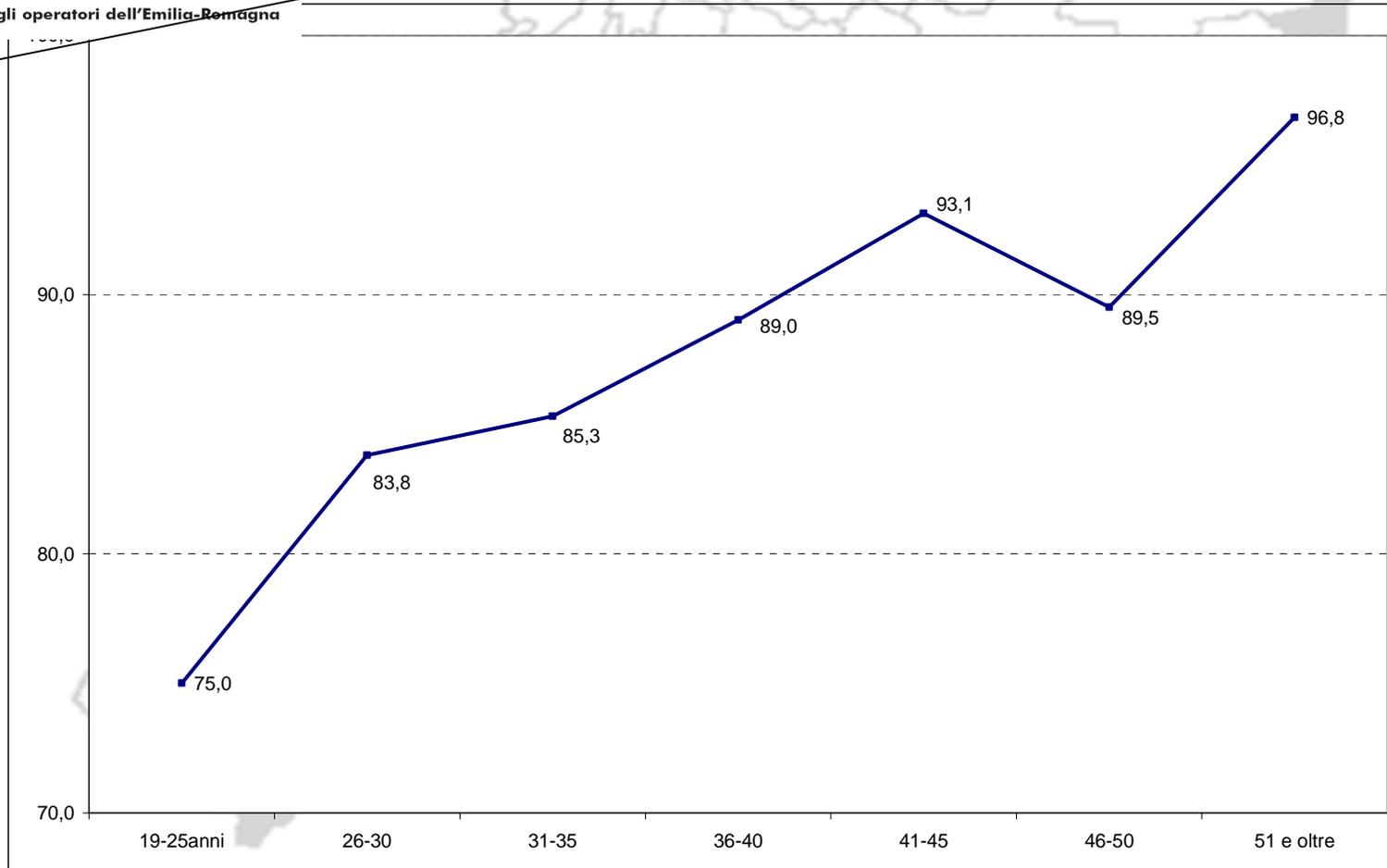
Osservatorio per l'infanzia e l'adolescenza Regione Emilia-Romagna

Regione Emilia-Romagna  
Assessorato alla Promozione delle politiche sociali e di quelle educative per l'infanzia e l'adolescenza. Politiche per l'immigrazione. Sviluppo del volontariato dell'associazionismo e del terzo settore.

### Lavorare per bambini e ragazzi nei servizi sociali territoriali

Un'indagine sugli operatori dell'Emilia-Romagna

## % di intervistati con contratto di lavoro dipendente per età





Osservatorio per  
l'infanzia e l'adolescenza  
Regione Emilia-Romagna

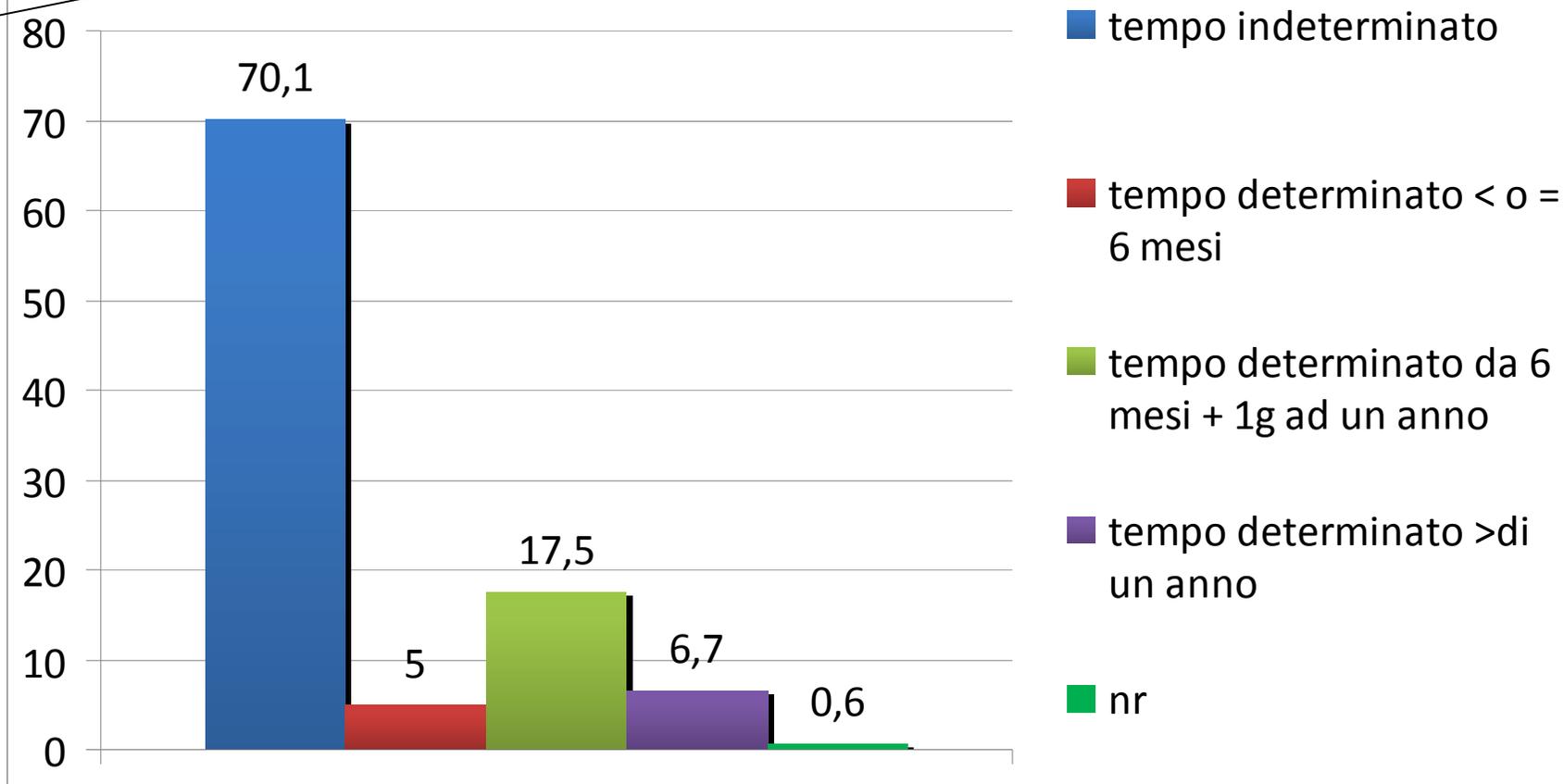


Assessorato alla Promozione delle politiche sociali  
e di quelle educative per l'infanzia e l'adolescenza  
Politiche per l'immigrazione, Sviluppo del volontariato  
dell'associazionismo e del terzo settore

Lavorare per bambini e ragazzi  
nei servizi sociali territoriali

Un'indagine sugli operatori dell'Emilia-Romagna

# Durata contrattuale



Lavorare per bambini e ragazzi  
nei servizi sociali territoriali

Un'indagine sugli operatori dell'Emilia-Romagna

## Assunzioni

Poco più della metà del personale è assunto fra il 2002 e il 2007  
Poco meno di 1/5 fra il 1997 e il 2001

Fra il 2002 e il 2007 assunti:

238 assistenti sociali su 384

108 educatori senza titolo specifico su 151

40 educatori con diploma/attestato regionale su 91

73 educatori con laurea su 89

3 mediatori culturali su 3

13 animatori su 14

46 psicologi su 95



Gli assunti degli ultimi anni vedono aumentare la probabilità di un contratto a tempo determinato

### Fidenza (Pr):

80% casi seguiti da NPI  
sono anche in carico al SSM  
Solo metà dei minori  
allontanati è  
in comunità educativa

### Prov. Pr:

2005-06: + 409 minori,  
+ 258 nuclei  
(metà stranieri)

### Pc città:

anziani 4.504,  
minori in carico 3.957!  
I casi della NPI:  
5% della pop. Target

### Prov. PC:

24% incidenza  
su spesa sociale

### Prov. Rn:

differenze di carico fra i Distretti  
Osservatorio famiglia  
24/100 separazioni su matrimoni  
Famiglie monogenitore: 13%!

*Dati prevalentemente al 2006,  
frutto di letture ragionate operate  
a livello provinciale*

### Prov. Re

2005-06: distretto Val d'Enza +30%

Distretto Re: +17%

40% i minori stranieri in carico sul totale dei casi

Adozioni in aumento!

### Modena città:

Oltre 1/3 dei minori assistiti in Provincia!

### Prov. PC:

Trend in crescita di minori allontanati al 2006

Centri di cons. e terapia fam.

1.300 accessi annui: il 20% problematiche di conflittualità

### Cesena:

differenze di carico fra i

Distretti: 2005-06:

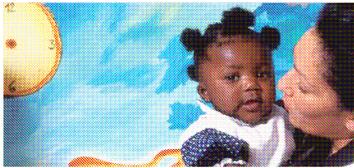
Cesena-Valle Savio: +16%

Rubicone: +1

Adozioni e affidi costanti

*Dati prevalentemente al 2006,  
frutto di letture ragionate operate  
a livello provinciale*

## 2. Ambito sociale!



### 2.1 Area minori

#### Premessa

Riprendiamo alcuni elementi demografici già contenuti in  
lineare meglio lo sfondo dell'area minori, analizzeremo

La comunità in cui viviamo: i numeri problematici  
dell'area **infanzia, adolescenza, responsabilità  
famigliari...**

**26.7% di minori in carico  
sul totale regionale  
(10.777 minori)**

*(Fonte: RER\_SISAM\_31.12.06)*

**...il 40%** sono stranieri:  
si registrano significative  
differenze distrettuali

Grafico 2.6 - Minori in carico ai servizi sociali territoriali, per distretto - 31/12/2006

**2. Ambito sociale\***



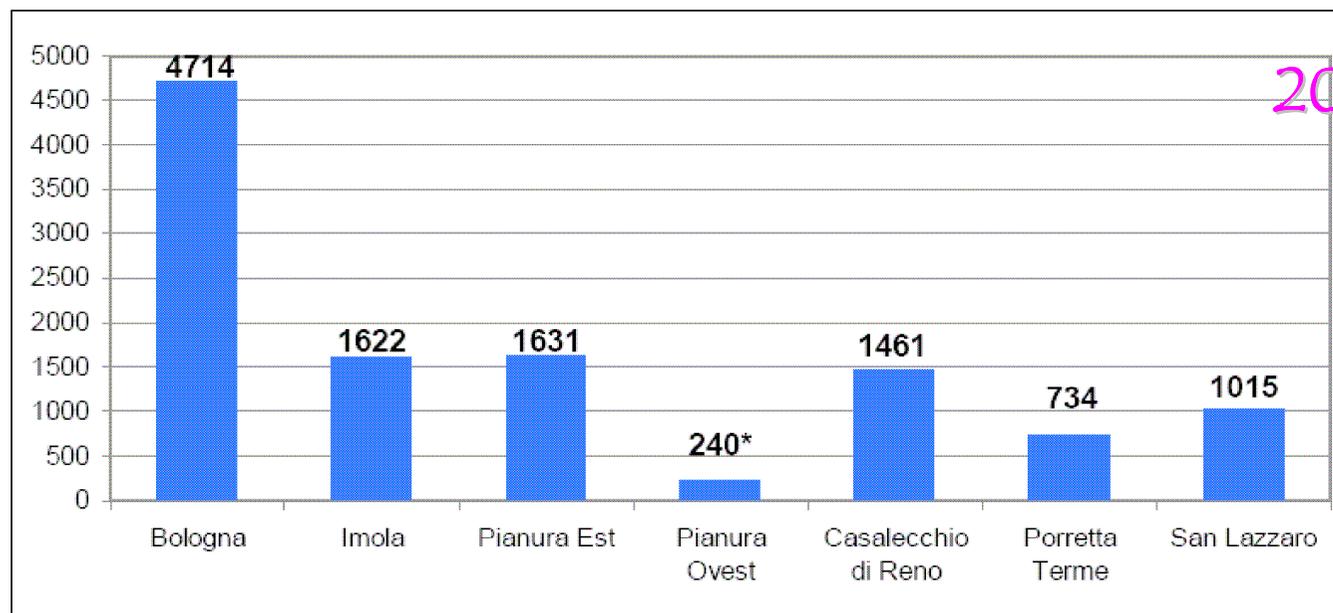
**2.1 Area minori**

**Premessa**  
Riprendiamo alcuni elementi demografici già contenuti in linea meglio lo sfondo dell'area minori, analizzeremo



Fonte: SISAM - rilevazione minori in carico ai servizi territoriali (RER)

Minori in carico ai servizi sociali territoriali, per distretto al 31/12/2007



NOTA

\* Fonte non SISAM

# La comunità in cui viviamo: i numeri problematici dell'area **infanzia, adolescenza, responsabilità**

2. Ambito sociale

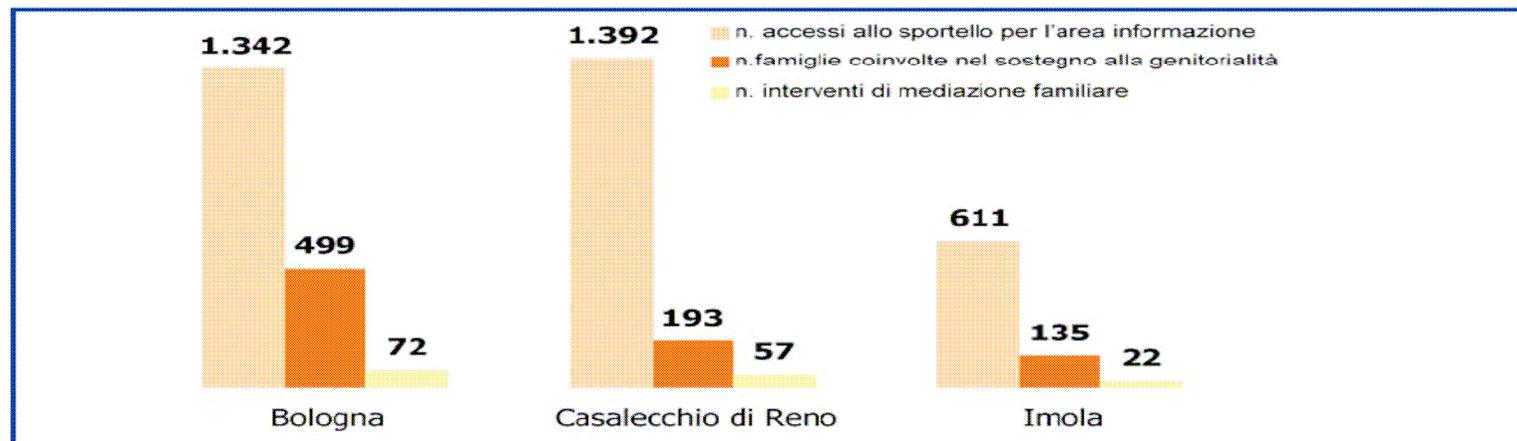


2.1 Area minori

Premessa

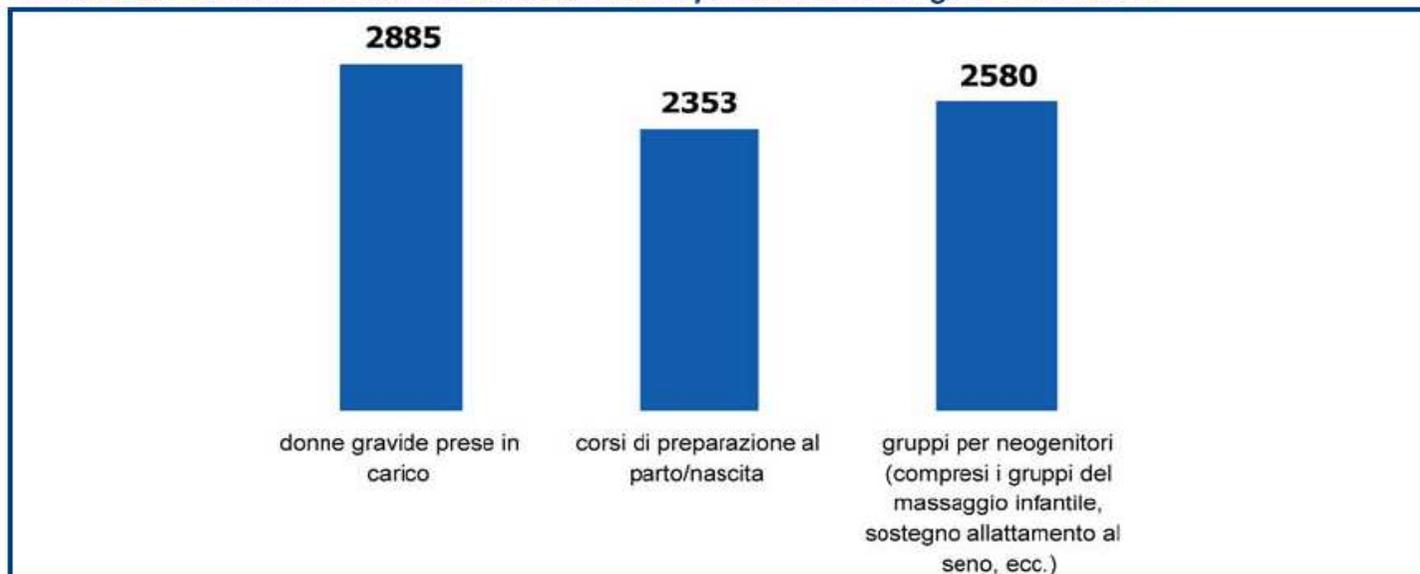
Riprendiamo alcuni elementi demografici lineari meglio lo sfondo dell'area min

Grafico 2.9 - Centri per le famiglie - Anno 2007



Fonte: Gift – Genitorialità e infanzia tra famiglie e territorio (RER)

Grafico 2.10 - Consulteri familiari: utenti coinvolti provincia di Bologna - Anno 2006



Fonte: Azienda USL di Bologna e Imola



2.1 Area minori  
Premessa  
Riprendiamo alcuni elementi demografici già contenuti in  
lineare meglio lo sfondo dell'area minori, analizzeremo

La comunità in cui viviamo: i numeri problematici dell'area **infanzia, adolescenza, responsabilità familiari...**

**Adozioni**  
30 in media all'anno i corsi per potere iniziare il percorso adottivo; cambia la fisionomia degli adottati...

*(Fonte: Provincia di Bologna, Servizio politiche sociali e per la salute, 2007)*

**Diminuite le liste d'attesa** per l'indagine psicosociale dal 2006 al 2007: da 162 a 138

**Si sta innalzando l'età** dei bambini arrivati attraverso l'adozione internazionale...

Si rileva un aumento di situazioni di difficoltà e disagio che si evidenziano negli **anni successivi all'adozione**

# La comunità in cui viviamo: i numeri problematici dell'area **infanzia, adolescenza, responsabilità familiari...le varie forme di accoglienza**



2.1 Area minori

## Premessa

Riprendiamo alcuni elementi demografici già contenuti in un precedente lavoro di ricerca sul tema dell'area minori, analizzeremo

## Affidi

In 12 anni: da 99 a 292 situazioni di affido;  
ed inoltre, +59 dal 2007 al 2008!

*(Fonte: Provincia di Bologna, Servizio politiche sociali e per la salute, 2007)*

Tutte le età dei minori sono rappresentate

Poco meno di **1/5 circa** di affidi termina per rientro in famiglia;  
Poco più di **1/5** di affidi termina per passaggio ad adozione

## Accoglienza in comunità

+7% di minori accolti **in comunità educative**

*(Fonte: RER\_Sips\_2006);*

+ 40% inseriti in comunità **fuori provincia**

*(Fonte: RER\_SISAM e SIPS\_31.12.05)*

...dal 2005 al 2006 i minori in comunità sono passati da **364 a 390**

...ma il 25% proviene da **un'altra provincia**



# La comunità in cui viviamo: i numeri problematici dell'area **infanzia, adolescenza, responsabilità familiari...le varie forme di accoglienza**

**Tab. 2.19 - Minori in affido eterofamiliare (anno 2007) e presenti in comunità di accoglienza al 31/12/2006, per classi di età**

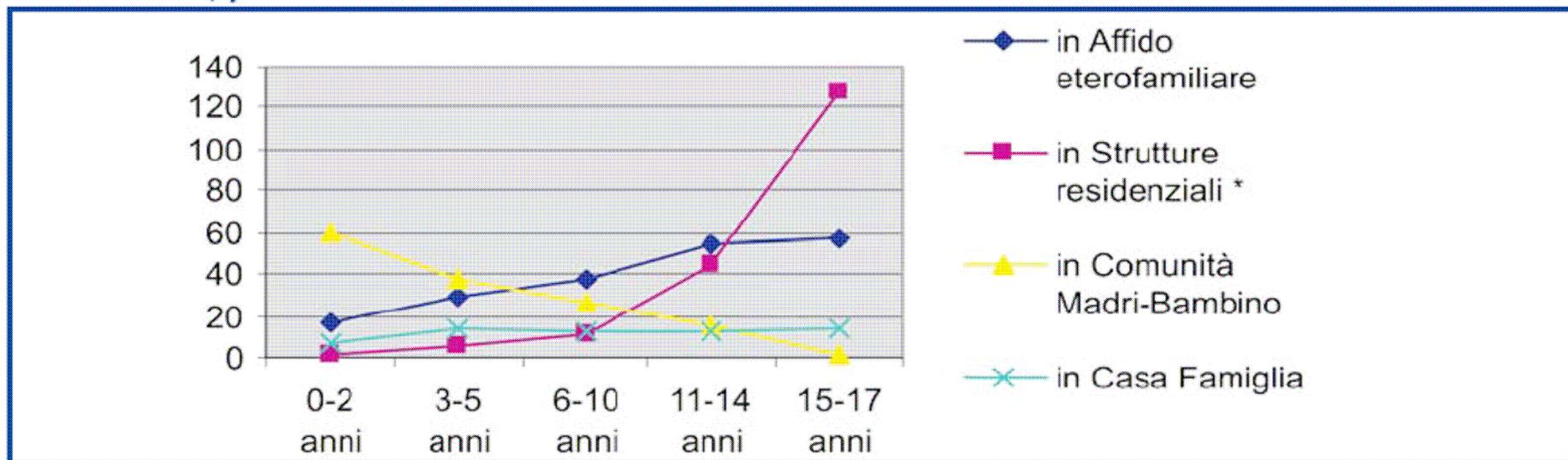
Tipo di accoglienza	0-2 anni		3-5 anni		6-10 anni		11-14 anni		15-17 anni		Totale	di cui Stranieri	% Stranieri
	v.a.	v. %	v.a.	v. %	v.a.	v. %	v.a.	v. %	v.a.	v. %			
in Affido eterofamiliare	17	8,8	29	14,9	37	19,1	54	27,8	57	29,4	<b>194</b>	<b>48</b>	24,7
in Strutture residenziali *	2	1,1	5	2,6	11	5,8	45	23,7	127	66,8	<b>190</b>	<b>97</b>	51,1
in Comunità Madri-Bambino	60	42,6	37	26,2	27	19,1	15	10,6	2	1,4	<b>141</b>	<b>71</b>	50,4
in Casa Famiglia	7	11,9	14	23,7	12	20,3	12	20,3	14	23,7	<b>59</b>	<b>15</b>	25,4
<b>TOTALE</b>	<b>86</b>	<b>14,7</b>	<b>85</b>	<b>14,6</b>	<b>87</b>	<b>14,9</b>	<b>126</b>	<b>21,6</b>	<b>200</b>	<b>34,2</b>	<b>584</b>	<b>231</b>	<b>39,6</b>

\* Com. familiare, educativa, di pronta accoglienza, appartamento accoglienza temporanea donne/madri  
 Fonte dati affido: Provincia di Bologna, Servizio Politiche sociali e per la salute - Anno 2007  
 Fonte accolti in comunità: dati Sips

# La comunità in cui viviamo: i numeri problematici dell'area **infanzia, adolescenza, responsabilità familiari...le varie forme di accoglienza**



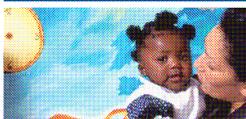
**Grafico 2.26 - Minori in affido eterofamiliare (anno 2007) e presenti in comunità di accoglienza al 31/12/2006, per classi d'età**



\* Com. familiare, educativa, di pronta accoglienza, appartamento accoglienza temporanea donne/madri  
Fonte dati affido: Provincia di Bologna, Servizio Politiche sociali e per la salute - Anno 2007  
Fonte accolti in comunità: dati Sips

# La comunità in cui viviamo: i numeri problematici dell'area **infanzia, adolescenza, responsabilità familiari...le varie forme di accoglienza**

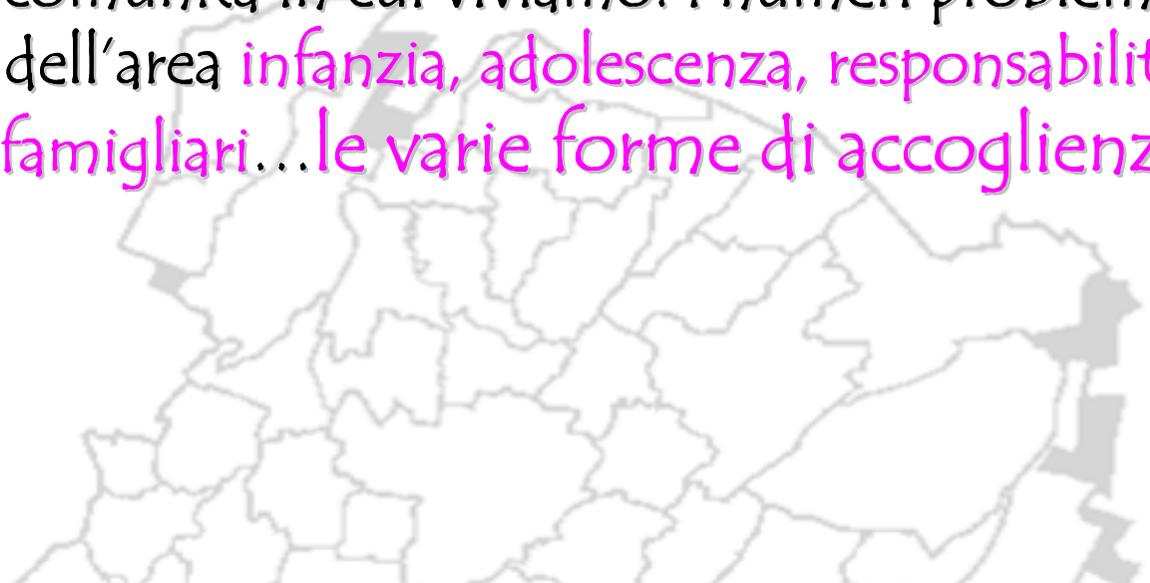
2. Ambito sociale<sup>1</sup>



2.1 Area minori

Premessa

Riprendiamo alcuni elementi demografici già contenuti in lineaare meglio lo sfondo dell'area minori, analizzeremo



**Tab. 2.20 - Motivo termine accoglienza in comunità - 31/12/2006**

tipo di destinazione	adottati da un nucleo familiare	affidati ad un nucleo familiare	destinazione ignota	resi autonomi	rientrati nella famiglia d'origine	rimpatriati	trasferiti in altre strutture	totale
<b>TOTALE</b>	7	30	643	185	64	2	132	1063
<b>VALORE %</b>	0,7	2,8	60,5	17,4	6,0	0,2	12,4	100,0

Fonte: dati Sips



## Quindi?

- ◇ Famiglia e minori: l'offerta è più che varia. Quanto è efficace?
  - ◇ Minori in carico: aumentano, tanto, si complessificano. Quanto pesano sul sistema dei servizi?
  - ◇ Ancora tante famiglie in liste d'attesa per i corsi pre-adozionali!
  - ◇ ...e le politiche giovanili?
- ◇ In generale, è aumentata l'offerta di servizi socio-assistenziali ed educativi, **ma sembra non bastare...**

***Cfr Le azioni a favore dei minori nel territorio provinciale e il contributo del progetto “Fondo di solidarietà provinciale per l'accoglienza di minori in difficoltà”***

Il segnale portato dai territori del costante incremento delle prese in carico di minori da parte dei servizi sociali è sempre più pressante e forte (oltre 11.000 minori in carico e oltre 2.100 nuovi casi l'anno) ed è accompagnato dal conseguente incremento delle spese sostenute in quest' area che ricopre, con il 39,9%, la spesa più alta dell'intero fondo sociale previsto nei Piani di Zona. A questo dato numerico, si aggiunge una sempre maggiore complessità nelle esigenze e nelle problematiche presentate dall'utenza (minori stranieri non accompagnati, donne sole con figli, famiglie pluriproblematiche ecc.) che comportano la necessaria riqualificazione dei servizi e delle risposte offerte.

Per concludere questo quadro di sfondo può essere interessante la seguente tabella di sintesi sui minori fuori famiglia nella provincia di Bologna:

Minori fuori famiglia			
in affido eterofamiliare al 31/12 2008	in comunità al 31/12/2007	adozione arrivati nell'anno 2008	
		adozione nazionale	adozione internazionale
235	475	13	50

*Fonte Provincia di Bologna, Servizio Politiche Sociali e per la Salute e SISA Minori*

Nella provincia di Bologna ci sono 235 minori in affido eterofamiliare (dato al 31/12/2008), 475 minori in comunità (dato invece al 31/12/2007) ed hanno trovato una famiglia che li ha accolti nel nostro territorio 13 bambini in adozione nazionale e 50 in adozione internazionale.

Interventi nei confronti dei minori:  
una priorità per la promozione del benessere  
sociale 6-11-2009



Grazie per l'attenzione!