



Settore Personale

PG. n. 117744 del 30/06/2010

Fasc. 6.6.3/11/2009



Certificazione Qualità
UNI EN ISO 9001:2000
Certificato n° 50 100 3089 Rev.3

Al Collegio dei Revisori Contabili
della Provincia di Bologna

Oggetto: Relazione tecnico-finanziaria ed illustrativa, ai sensi dell'art. 40 comma 3 - sexies del D. lgs. 165/2001, sul Contratto Collettivo Decentrato Integrativo relativo all'utilizzo del Fondo per le risorse decentrate dell'anno 2009.

1. PREMESSA

La presente relazione viene redatta, ai sensi dell'art 40 comma 3 -sexies del D. lgs 165/2001 e nel rispetto dell'art. 4 del CCNL del Comparto Regioni ed Autonomie Locali del 22/01/2004, ai fini del controllo da parte del Collegio dei Revisori Contabili, sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata con i vincoli di bilancio e della relativa certificazione degli oneri, nonché ai fini della valutazione di merito delle scelte negoziali decentrate della Provincia di Bologna legate all'utilizzo del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2009.

2. RELAZIONE TECNICA ED ILLUSTRATIVA

Con delibera di Giunta n. 72 del 02/03/2010 è stata approvata, in applicazione dei criteri previsti dai CCNL vigenti, la costituzione del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2009, per un importo complessivo pari ad euro 4.648.284,44 di cui euro 2.933.386,02 per risorse stabili ed euro 1.714.898,42 di risorse variabili.

Inoltre, nel medesimo atto, la Giunta ha autorizzato l'applicazione dell'art. 15 co. 5 del CCNL del 1/04/1999, prevedendo lo stanziamento di apposite risorse legate alla quantificazione dei progetti di miglioramento di nuovi/migliori servizi realizzati dai Settori dell'Ente, nonché l'applicazione dell'art. 15 co. 2 e 4 del 1/04/1999 prevedendo lo stanziamento di apposite risorse determinate a seguito di processi di razionalizzazione/riorganizzazione della attività dell'Ente. L'importo così definito, viene utilizzato sulla base della verifica a consuntivo del grado di realizzazione dei nuovi\migliori servizi e dei risparmi conseguiti, riscontrabile sia dai documenti predisposti e gestiti attraverso un rigoroso sistema di controllo interno (PEG, PDO, Piano delle Opere annuali), sia attraverso la certificazione del Nucleo di Valutazione. Al riguardo si specifica inoltre che:

DIREZIONE PERSONALE – U.O. SEGRETERIA DI DIREZIONE

Via Zamboni, 13 – 40126 Bologna - Tel. 051 6598323 - Fax 051 6599267 – andrea.panzavolta@provincia.bologna.it
La Provincia di Bologna è registrata Emas - Reg. n. 1-000432 - www.provincia.bologna.it

- per le risorse legate all'applicazione dell'art. 15 co. 2 e 4, il Nucleo di Valutazione ne ha certificato, sia in fase di previsione che a consuntivo, la relativa disponibilità in bilancio.¹
- per le risorse legate all'applicazione dell'art. 15 co 5, il grado di raggiungimento dei nuovi\migliori servizi è stato approvato con delibera di Giunta n. 135 del 13/04/2010 e con determina del Direttore Generale, Pg n. 93907 del 21/05/2010.²

L'utilizzo delle risorse del predetto fondo è invece oggetto di contrattazione con le organizzazioni sindacali, in applicazione dell'art. 3 e 4 del CCNL 01/04/1999 del personale non dirigente del Comparto Regioni-Autonomie Locali che individua, tra le materie oggetto di contrattazione collettiva decentrata integrativa, anche quella inerente la destinazione delle risorse decentrate.

Il 24 giugno 2010, dopo ampio confronto, le delegazioni trattanti (di parte pubblica e di parte sindacale) hanno siglato la preintesa sull'utilizzo del Fondo per il finanziamento delle politiche di sviluppo delle risorse umane.³ L'accordo sottoscritto definisce, come di seguito riportato, la destinazione delle risorse decentrate per il 2009, nel rispetto dell' art. 40 co. 3-bis del D.lgs 165/200, che prevede che la contrattazione collettiva decentrata assicuri adeguati livelli di efficienza e produttività dei servizi pubblici:

1) Impiego di risorse stabili (pari ad euro 2.902.458,00): che comprendono le fonti di finanziamento, espressamente elencate, già previste dai vigenti contratti collettivi che hanno la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo. Di anno in anno queste risorse, dopo aver sottratto la quota destinata ai finanziamenti degli istituti "stabili", possono essere utilizzate, qualora ancora disponibili, sulla base delle indicazioni della contrattazione decentrata, per sostenere ulteriori interventi tipici del salario accessorio.

Più in particolare, le risorse di carattere stabile sono state destinate al finanziamento:

- dell'istituto delle progressioni economiche orizzontali, precisando al contempo che per l'anno 2009 non sono stati attivati processi per l'attribuzione di nuovi passaggi di progressioni economiche orizzontali.
- dell' indennità di comparto, per la quota a carico del fondo delle risorse decentrate;
- dell'indennità di posizione e di risultato delle posizioni organizzative.

¹ Si veda la certificazione del Nucleo di Valutazione in merito alle risorse che si sono rese disponibili nel bilancio 2009 a seguito di processi di razionalizzazione, in applicazione dell'art. 15 .co. 2 e 4 del CCNL 01/04/1999, come risulta dai verbali delle riunioni del Nucleo di Valutazione del 23/02/2010 e dell' 08/06/2010;

² Si veda la Delibera di Giunta n. 135 del 13/04/2010 relativa alla "Approvazione dell'azione amministrativa del 31/12/2009"; si veda altresì la determinazione del Direttore Generale (Pg. n. 93907 del 31/05/2010) con la quale è stato approvato, tra l'altro, il documento denominato "PDO Indicatori – Consuntivo al 31/12/2009, nel quale si evince il pieno raggiungimento degli indicatori legati al miglioramento quali/quantitativo dei servizi;

³ Si veda la preintesa al CCDI in merito all'utilizzo del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2009 (Pg. n. 114086 del 24/06/2010);

Con riferimento all'ammontare dell'utilizzo delle risorse per le progressioni economiche orizzontali per il 2009, si precisa che su tale importo viene imputata anche la maggior spesa per il 2009 di € 4.601,00 annui finalizzata al reinquadramento di 20 appartenenti alla Polizia provinciale ai sensi dell'art. 7 comma 4 del CCNL del 31/03/1999 ⁴. Su tale importo viene inoltre imputata anche la riduzione del fondo a decorrere dal 1/1/1998 per un importo di € 50.611,00 (€ 4.601,00 per 11 anni. A tale riprova si evidenzia che nel ricalcolo dei fondi (approvato con delibera di Giunta n. 72 del 02/03/2010) le economie annuali sono state sempre calcolate come differenza tra il fondo ricalcolato e il fondo utilizzato maggiorato della spesa per il reinquadramento dei 20 operatori della Polizia provinciale.

Si specifica inoltre che, nella previsione di utilizzo del Fondo 2009 si è attestata una disponibilità residuale di risorse, nella parte fissa del fondo, pari ad euro 30.928,02, che le parti hanno concordato di destinare al finanziamento dei compensi incentivanti la produttività collettiva, in applicazione dell' art. 17.co. 2 lett. a del CCNL 01/04/1999.

2) Impiego di risorse variabili (pari ad euro 1.745.826,44): che comprendono tutte le fonti di finanziamento eventuali e variabili (art. 31, comma 3 CCNL 22.1.2004) da utilizzare, secondo le previsioni del contratto di lavoro decentrato integrativo, per interventi di incentivazione salariale accessoria, tra i quali vi rientrano i compensi incentivanti la produttività dei dipendenti.

Più in particolare, le risorse aventi carattere di variabilità sono destinate, nel rispetto delle regole stabilite dagli accordi vigenti, al finanziamento:

- dell'indennità di turno, del maneggio valori, del rischio, dell'orario notturno, festivo e notturno festivo e dell'indennità di disagio;
- dell'indennità legata al riconoscimento di posizioni di particolare responsabilità (ICAPP e segreterie politiche)
- dei compensi incentivanti la produttività dei dipendenti in relazione al miglioramento quali/qualitativo dei servizi e/o delle attività dell'Ente.

Si specifica di seguito la destinazione più di dettaglio delle risorse legate all'utilizzo del fondo 2009, così come concordata dalle parti il 24/06/2010.⁵

Utilizzo risorse stabili 2009	Importo
Progressioni economiche orizzontali - (CCNL 01/04/1999 – art. 17 c. 2 lett b)	1.752.158,00
Posizioni organizzative - (CCNL 01/04/1999 – art. 17 c. 2 lett c)	671.000,00
Indennità di comparto - (CCNL 01/04/1999 – art. 33)	479.300,00
Totale Utilizzo risorse stabili 2009	2.902.458,00

⁴ CCNL 31/03/1999 art. 7 co. 4: "Il personale dell'area di vigilanza, ivi compresi i custodi delle carceri mandamentali, inquadrato nella ex quinta qualifica funzionale è collocato, con decorrenza 1.1.1998, nella ex sesta qualifica funzionale e, con decorrenza dalla data di stipulazione del presente CCNL nella categoria C, con la attribuzione dei relativi trattamenti tabellari iniziali e con il conseguente riassorbimento della integrazione tabellare prevista dall'art. 37, comma 1, lett. a) del CCNL del 6.7.1995 e successive modificazioni e integrazioni.

⁵ Cfr. nota 2;

Utilizzo risorse variabili 2009	Importo
Compensi incentivanti la produttività - (CCNL 01/04/1999 – art. 17 c. 2 lett a)	1.081.643,44
Indennità turno, maneggio valori, rischio, orario notturno, festivo e notturno festivo (CCNL 01/04/1999 – art. 17 c. 2 lett d)	164.146,00
Indennità di disagio - (CCNL 01/04/1999 – art. 17 c. 2 lett e)	224.580,00
ICAPP e Indennità delle segreterie politiche - (CCNL 01/04/1999 – art. 17 c. 2 lett f)	275.457,00
Totale Utilizzo risorse variabili 2009	1.745.826,44
Totale Utilizzo risorse stabili e variabili 2009	4.648.284,44

3) Impiego di risorse decentrate a carico del bilancio (pari ad euro 221.418,51): nella preintesa del 24/06/2010 sono evidenziate anche le risorse decentrate, aventi carattere di stabilità, che non vengono finanziate con gli stanziamenti previsti nel fondo delle risorse decentrate, ma con risorse di bilancio. Si tratta degli aumenti previsti direttamente dai contratti collettivi nazionali di lavoro che incidono sulle quota relativa all'indennità di comparto e sui passaggi legati alle progressioni economiche orizzontali.

3. RELAZIONE FINANZIARIA

Lo stanziamento complessivo del fondo per l'anno 2009 non ha comportato e non comporta oneri aggiuntivi rispetto a quanto previsto negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale del bilancio dell'Ente per il periodo considerato e non prevede alcuna maggiore spesa rispetto a quanto approvato con il bilancio di previsione - PEG 2010. Tali risorse hanno trovato e trovano copertura finanziaria rispettivamente nei bilanci di previsione PEG 2009 e 2010 - gestione residui ai seguenti capitoli di spesa:

- per l'impiego delle risorse fisse, su diversi capitoli di spesa del personale riferiti ai diversi centri costo dell'Ente;
- per l'impiego delle risorse variabili, sul cap. 850 "Costi accessori sul personale – trattamento economico del personale".

Bologna, li 30 giugno 2010

Il Direttore del Settore Personale
dott. Andrea Panzavolta