

Al Collegio dei Revisori Contabili della Provincia di Bologna

Oggetto: Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria a corredo del Contratto Collettivo decentrato integrativo sulla disciplina delle modalità e dei criteri di ripartizione delle somme previste per l'incentivazione della progettazione e della pianificazione in applicazione dell'art. 92 commi 5 e 6 del D. Lgs 163/2006 e dell'art. 35 co. 3 della L. 183/2010.

Allo scopo di acquisire la prevista certificazione degli Organi di controllo Collegio sugli atti della contrattazione decentrata, le presenti relazioni¹ vengono redatte a corredo del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo congiunto per l'area della dirigenza e per il comparto dipendenti, riguardante "la disciplina delle modalità e dei criteri di ripartizione delle somme previste per l'incentivazione della progettazione e della pianificazione in applicazione dell'art. 92 comma 5 e comma 6 del D. Lgs 163/2006 (Codice degli appalti) e dell'art. 35 co. 3 della L. 183/2010". Il Contratto è stato presiglato il 18/09/2012 tra i Presidenti delle delegazioni trattanti di parte pubblica dell'area della dirigenza e del comparto dipendenti e le rispettive OO.SS., RSU e RSA.

Le relazioni, articolate in moduli e relative sezioni, consentono al Collegio dei Revisori Contabili di effettuare il controllo sulla corretta quantificazione e finalizzazione delle risorse della contrattazione decentrata, sulla compatibilità dei relativi costi con i vincoli di bilancio nonché sul merito delle scelte negoziali contenute nel Contratto in oggetto.

Il Direttore del Settore Personale dott. ssa Nadia/Gualtieri

<sup>1</sup> Relazioni redatte ai sensi dell'art 40 co. 3 - sexies del D. Lgs 165/2001 e secondo i nuovi schemi predisposti dal MEF - Dipartimento della RGS con Circolare n. 25 del 19/7/2012



## **RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

(Circolare MEF- Dipartimento RGS n. 25 del 19/07/2012)

# MODULO 1 - Scheda 1.1.

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti di legge

Data di sottoscrizione	18/09/12	
Periodo temporale di vigenza	Decorrenza 1/01/2011	
Composizione delegazione trattante	Parte Pubblica: Presidente delegazione trattante area dirigenza: dott. Domenio Maresca (Segretario-Direttore Generale); Presidente delegazione trattante comparto dipendenti: dott.si Nadia Gualtieri (Direttore Settore Personale)	
	Altri componenti: delegazione trattante comparto dipendenti: dott. Moreno Tommasini (Direttore del Settore Bilancio Provveditorato e Patrimonio), dott.ssa Laura Venturi (Direttore del Settore Servizi alla Persona e alla Comunità)	
	Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione - comparto dipendenti: CGIL FP, CISL FP, UIL FPL, RSU - area dirigenti:CGIL FP/ CISL FP / DIREL-CONFEDIR / RSA	
	Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): - comparto dipendenti: CGIL FP, CISL FP, UIL FPL, RSU - area dirigenti:CGIL FP/ CISL FP / DIREL-CONFEDIR / RSA	
Soggetti destinatari	Personale tecnico (dipendenti e dirigenti) e amministrativo (dipendenti) che partecipa alle attività di progettazione di opere pubbliche e alle attività di pianificazione.	
integrativo (descrizione sintetica)	Modalità e criteri di ripartizione delle somme previste per l'incentivazione della progettazione e della pianificazione in applicazione dell'art. 92 commi 5 e 6 del D. Lgs 163/2006 (Codice degli appalti) e dell'art. 35 co. 3 della L. 183/2010	



Settore Personale

PG. 151112 del 10/10/2012 Fascicolo 6.4.2/1/2007

Rispetto dell'iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno  Allegazione della certificazione dell'Organo di controllo interno alla relazione illustrativa	E' stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno. Si veda al riguardo il parere del Collegio dei Revisori dei Conti della Provincia di Bologna allegato alla presente Relazione (Allegato B).  Il Collegio dei Revisori ritiene tuttavia necessario che l'Ente definisca una procedura maggiormente strutturata per quantificare gli incentivi collegati agli atti di pianificazione anche a seguito dell'abolizione delle tariffe professionali, prima assunte a termine di riferimento per stabilire l'ammontare dell'incentivo.	
atti prop		Il Piano della Performance previsto dall'art. 10 del D. Lgs. 150/2009 è stato adottato per l'anno 2012 con delibera di Giunta Provinciale n. 187 del 29/5/2012.	
cedurali e degli contrattazione	in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	La Provincia di Bologna ha adempiuto a tutte le norme in materia di trasparenza e integrità anche senza avere formalmente approvato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, co. 2 del d.lgs. 150/2009 in quanto, i sensi dell'articolo 16 del Decreto medesimo non è vincolante per gli enti locali.	
l'iter adempimenti proc		E' stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e e 8 dell'art.11 del d.lgs. 150/2009.  La pubblicazione della documentazione indicata è disponibile al seguente link:	



## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

(Circolare MEF- Dipartimento della RGS n. 25/07/2012)

#### MODULO 2

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti di legge

### Modulo 2 lett. a)- Articolato del contratto

(illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata – pag. 8 dell'Allegato a Circ. MEF- Dip. RGS n. 25/2012)

Il contratto recepisce dal 1/01/2011 l'art. 35 co. 3 della L. 183/2010 che ripristina la percentuale dell'incentivo economico per le attività di progettazione fino ad un massimo del 2%, percentuale previgente prima che l'art. 18 co. 4-sexies della Legge n. 2/2009 la riducesse allo 0,5% a far data dal 1/01/2009.

Per la definizione della percentuale dell'incentivo, le parti hanno reintrodotto l'art. 3 esattamente come era formulato nell'accordo previgente. Detta percentuale si applica alle attività di progettazione svolte dal 1/1/2011, fatto salvo quanto previsto dalle norme transitorie di cui all'art. 12 dell'accordo decentrato.

Sono stati inoltre individuati due nuovi profili professionali a cui riconoscere l'incentivo: l'incaricato della validazione dei progetti e l'addetto alla verifica del mantenimento della sicurezza dei cantieri.

Riguardo alle attività di pianificazione l'art. 9 co. 1 lett. c) introduce dei criteri che i dirigenti competenti devono seguire per l'individuazione del personale amministrativo che vi partecipa, mentre il comma 3 lett. b) stabilisce esplicitamente la percentuale ad essi spettante.

# Modulo 2 lett. b) - Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del fondo

- pag. 8 dell'Allegato a Circ. MEF- Dip. RGS n. 25/2012) -

Per consuetudine le risorse per gli incentivi delle attività di progettazione e pianificazione non sono mai state inserite nel fondo per la contrattazione decentrata in quanto si tratta di partite di giro.



Settore Personale

PG. 151112 del 10/10/2012 Fascicolo 6.4.2/1/2007

Modulo 2 lett. c) - Effetti abrogativi impliciti di precedenti contratti decentrati (chiarire la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa - pag. 8 dell'Allegato a Circ. MEF- Dip. RGS n. 25/2012)

Il CCDI del 27/02/2008 (PG 44665) ha recepito quanto stabilito dalla legge finanziaria 2004 (art. 3 comma 29 della legge 350/2003) e dall'art 92 comma 5 del D. Igs 163/2006 (codice degli appalti) in relazione ai compensi per la progettazione interna che sono da intendersi al lordo degli oneri riflessi con un incremento della soglia massima degli incentivi per le attività di progettazione che passa dal 1,5% al 2% dell'importo a base di gara.

Il CCDI del 23/07/2010 (PG 130035) ha recepito l'art. 18 co. 4-sexies della Legge n. 2/2009 che ha ridotto la percentuale dell'incentivo economico per le attività di progettazione allo 0,5% decorrenti dal 1/01/2009.

Con il presente CCDI la percentuale dell'incentivo economico per le attività di progettazione torna ad essere quantificabile fino ad un massimo del 2% dell'importo a base di gara.

Modulo 2 lett. d) - Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione della performance individuale e organizzativa

(coerenza con il titolo III del D. Lgs. 150/2009, con il CCNL e con la giurisprudenza contabile - pag. 8 dell'Allegato a Circ. MEF- Dip. RGS n. 25/2012)

Parte non pertinente



Modulo 2 lott al	//////////////////////////////////////		
Modulo 2 lett. ej -	illustrazione e specifica	attestazione della coerenza con	il principio di
selettività delle pro	gressioni economiche fii	nanziate con il Fondo ai sensi de	all'art 23 del D
		4E0/2000	.n art. 25 uci D.
	Lys.	150/2009	
(Previsione di valu	ıtazioni di merito ed esclı	usione di elementi automatici co	me l'anzianità
Ai:	con <i>ila</i> io o luman		nno ranziarika
$\omega_{i}$	sei vizio - pag. 8 dell'Allegato	o a Circ. MEF- Dip. RGS n. 25/2012)	

Parte non pertinente

MODULO 2 lett. f) - Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance) adottati dall'Ente in coerenza con il titolo II del D. Lgs. 150/2009 (pag. 8 dell'Allegato a Circ. MEF- Dip. RGS n. 25/2012)

In base alla ratio della norma i compensi servono ad incentivare le attività di progettazione e di pianificazione svolte dai dipendenti e dai dirigenti dell'Ente riducendo il ricorso ad incarichi esterni.

MODULO 2 lett. g)- Altre informazioni ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto

(pag. 8 dell'Allegato a Circ. MEF- Dip. RGS n. 25/2012)



# **RELAZIONE TECNICO - FINANZIARIA**

(Circolare MEF- Dipartimento della RGS n. 25/07/2012)

### **MODULO 1**

La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa Anno 2012 - Approvata con Delibera di Giunta Provinciale N. 199 del 5/6/2012

Risorse fisse a	Modulo 1 – Sezione I aventi carattere di certezza e stabilità	Valori	Note
RISORSE STORICHE CONSOLIDATE	CCNL 22/01/2004 art. 31 co. 2 – unico importo confermato anche per gli anni successivi (art. 14, co. 4; art. 15 co 1, lett. a, b, c, f, g, h, i, j, l, co 5 per gli effetti derivati dall'incremento delle dotazioni organiche, del CCNL dell'1.4.1999; art. 4, commi 1 e 2 del CCNL 5.10.2001, art. 32 co. 1 e 2 del CCNL 22/01/2004)		
	CCNL 1/04/1999 art. 15 co. 1 lett. I) trattamento accessorio personale trasferito per funzioni delegate	€ 49.832,98	Funzioni delegate trasferite dopo il 2003
INCREMENTI ESPLICITAMENTE QUANTIFICATI IN SEDE DI CCNL	Art. 4 co. 1: 0,50% monte salari 2003	€ 110.829,25	
ALTRI INCREMENTI CON CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	CCNL 5/10/2001 art. 4 co. 2. retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam in godimento da parte del personale comunque cessato	€ 148.403,38	Cessazioni dopo il 2003
	CCNL 22/01/2004 art. 32 co. 7 - 0,2% monte salari 2001	€ 34.467,36	istituzione di alte professionalità
	TOTALE	€ 2.968.586,40	



Modulo 1 - Sezione II – Risorse variabili	Valori	Note
CCNL 1/04/1999 Art. 15 comma 1 lett. m) risparmi derivanti dallo straordinario secondo disciplina art.14	€ 22.000,00	
CCNL 1/04/1999 Art. 15 comma 2 e 4 - max 1,2 % monte salari 1997 per processi di razionalizzazione attività o per specifici obiettivi di produttività e di qualità	€ 191.319,28	
CCNL 1/04/1999 Art. 15 comma 5 attivazione di nuovi \ migliori servizi	€ 1.326.186,80	
CCNL 1/04/1999 Art. 15 comma 1 lett. k) Incentivi progettazione e pianificazione art. 92 d.lgs. 163/2006 e per attività legali	€ 0,00	Somme non inserite nel fondo vedi Modulo 2 lett. b)
CCNL 1/04/1999 Art. 17 c. 5 somme non utilizzate nell'anno precedente	€ 41.883,63	Somme recuperate al personale dipendente per ripetizione dell'indebito che rientrano nel fondo
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 1.581.389,71	

Modulo 1 – Sezione III – decurtazione del Fondo Valori	Note	
8/2010 Art. 9 co. 2 bis: riduzione <u>parte stabile</u> rispetto alla media € 120.496,13 endenti in servizio nel 2010 (vedi Circ. MEF 12 del 14/6/2011)	La decurtazione rispetto al fondo 2010 è del 4,06%, dato ricavato dal confronto fra la media del personale in servizio nel 2010 (dip. 948,5) rispetto alla media del 2012 (dip. 910)	
8/2010 Art. 9 co. 2 bis: riduzione <u>parte variabile</u> rispetto alla € 8.658,72 dei dipendenti in servizio nel 2010 (vedi Circ. MEF 12 del 011)		
TOTALE DECURTAZIONE FONDO € 129.154,85		
TOTALE DECURTAZIONE FONDO € 129.15	4,85	



Modulo 1 - Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo	o sottoposto a c	ertificazione
Descrizioni Voci	Valori	totale
Totale Sezione I (Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità) € 2.968.586,40		
D.L. 78/2010 Art. 9 co. 2 bis: riduzione parte stabile rispetto alla media dei dipendenti in servizio nel 2010	<i>-</i> € 120.496,13	
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità con decurtazione ex DL 78/2010		€ 2.848.090,27
Totale Sezione II (Risorse variabili)	€ 1.581.389,71	
DL. 78/2010 Art. 9 co. 2 bis: riduzione parte <u>variabile</u> rispetto alla media dei dipendenti in servizio nel 2010	-€ 8.658,72	
Totale con decurtazion	risorse variabili e ex DL 78/2010	€ 1.572.730,99
TOTALE FONDO		€ 4.420.821,26

Descrizioni Voci	Valori
Sezione non pertinente: l'ente ha sempre esposto nel Fondo le risorse ricomprendendovi quelle temporaneamente allocate all'esterno dello stesso (ad esempio per le progressioni economiche orizzontali consolidate) ritenendo preferibile presentare alla certificazione del Collegio un ammontare complessivo e sempre verificabile, indipendentemente dall'uso pro-tempore (dentro o fuori il Fondo) che di questo viene fatto.	



# MODULO 2 Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Modulo 2 - Sezione I – Destinazioni non disponi comunque non regolate specificatamente dal d certificazione	contratto integra	azione integrativa o ativo sottoposto a	
Descrizioni Voci	Valori	Note	
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. b) Progressioni economiche orizzontali (consolidate)	€ 1.755.000,00	Istituiti e risorse non disponibili alla C. I. per	
CCNL 1/04/99 art. 19 reinquadramento anno 1998 n. 20 operatori della Polizia Provinciale	€ 4.601,00	- l'anno 2012	
CCNL 22/01/2004 art. 33 indennità di comparto	€ 443.300,00		
CCNL 1/04/99 art. 17 c.3 (indennità L. 1.500.000 ex 8 q.f.)	€ 18.400,00		
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. c): Posizioni organizzative	€ 539.000,00	Pur non avendo ancora sottoscritto il Fondo 2012, la spesa è stata prevista dalla Giunta (delibera n 552/2012) in occasione della revisione del sistema delle P.O. dal 1/1/2012	
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. d): Indennità di turno	€ 87.000,00		
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. d): Indennità di rischio	€ 39.500,00	sottoscritto il Fondo 2012, gli importi indicati costituiscono	
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. d): Indennità reperibilità	€ 141.000,00	una previsione di spesa per remunerare gli istituti del	
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. d): maggiorazioni per orario notturno, festivo e notturno-festivo	€ 31.500,00	salario accessorio vigenti, così come disciplinati dagli	
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. e): Indennità di disagio	€ 100,00	Accordi vigenti integrativi al CCDI 2002/2005 (Accordi	
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. f): Indennità per particolari responsabilità	€ 12.100,00	DO 4400F 1 100/00/0046	
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. a): Compensi incentivanti – progetti art. 15 co. 5	€ 1.326.186,80	Pur non avendo ancora sottoscritto il Fondo 2012, questo importo è stato approvato dalla Giunta con delibera n 106/2012	
TOTALE SEZIONE I	€ 4.397.687,80	***************************************	



Modulo 2 - Sezione II – Destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo		
Descrizioni Voci	Valori	Note
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. g): incentivi per attività legali, progettazione e pianificazione		- Somme non inserite nel fondo (vedi Modulo 2 lett. b)

Modulo 2 – Sezione III – Destinazioni a	ancora de regolare	
Descrizioni Voci	Valori	Note
CCNL 1/04/99 art. 17 c.2 lett. a): Compensi incentivanti la performance individuale e collettiva	€ 23.133,47	

Modulo 2 - Sezione IV – Sintesi definizione delle pos contrattazione integrativa sottoposto	te di destinazior a certificazione	ne del fondo per
Descrizioni Voci	Valori	Note
Totale Destinazioni non disponibili per la contrattazione integrativa - (Tot. <i>Modulo 2 - Sezione I</i> )	€ 4.397.687,80	
Totale Destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo ( <i>Tot. Modulo 2 - Sezione II</i> )	€ 0,00	Somme non inserite nel fondo (vedi Modulo 2 lett. b)
Totale Destinazioni ancora da regolare (Tot. Modulo 2 - Sezione III)	€ 23.133,47	
TOTALE SEZIONE IV	€ 4.420.821,27	

Modulo 2 - Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno Descrizioni Voci	Valore
Parte non pertinente per la certificazione da parte dell'Organo di controllo: l'ente ha sempre esposto nel Fondo le risorse ricomprendendovi quelle temporaneamente allocate all'esterno dello stesso (ad esempio per le progressioni economiche orizzontali consolidate) ritenendo preferibile presentare alla certificazione del Collegio un ammontare complessivo e sempre verificabile, indipendentemente dall'uso pro-tempore (dentro o fuori il Fondo) che di questo viene fatto.	vaiore



# Modulo 2 - Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico - finanziario dei vincoli di carattere generale

A) Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Parte non pertinente

B) Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Parte non pertinente

C) Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Parte non pertinente poiché nell'anno 2012 non vengono effettuate nuove progressioni orizzontali.

## **MODULO 3**

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente.

anni 2012 e 2011							
Descrizione voci	Аппо 2012	Anno 2011	Variazione	Note			

Modulo 3 sezione II contra	- Sintesi definizione ( ttazione integrativa s	delle poste di c ottoposto a ce	destinazione del ertificazione	fondo per			
Descrizione voci	Anno 201 Anno 2012		Variazione	Note			
Parte non pertinente							



Modulo 3 sezione II - Sintesi definizione delle poste di destinazione del fondo per contrattazione integrativa sottoposto a certificazione anno 2012 e 2011

### **MODULO 4**

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.

Modulo 4 - Sezione I — Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico – finanziaria dell'amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del fondo nella fase programmatoria della gestione

Le somme relative alle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa sono imputate sui capitoli di oneri del personale dei centri di costo (CdC) del PEG.

Le altre somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate in un unico capitolo di spesa, precisamente il capitolo 850 del CdC 60.

Quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo è costante.

Modulo 4 - Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica che il limite di spesa del fondo risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2011 risulta rispettato.

Modulo 4 – Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo

Le somme relative alle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa sono impegnate ai capitoli di spesa in cui vengono liquidate mensilmente le retribuzioni al personale. Gli impegni di spesa sono stati richiesti con atto PG 4702 del 16/01/2012.

Le somme relative alle indennità di cui al CCNL 01/04/97 art. 17 lett. d), e) sono impegnate al capitolo 850, precisamente nell'impegno n. 709/2012.



Settore Personale

PG. 151112 del 10/10/2012 Fascicolo 6.4.2/1/2007

I compensi incentivanti e i risultati saranno impegnati nel PEG 2013 nel rispetto dei nuovi principi contabili contenuti nel DL 118/2011.

Gli incentivi per le attività di progettazione, pianificazione e legale concluse in anni precedenti sono imputati all' impegno di spesa n. 2987/2011 del capitolo 850.