

## Città Metropolitana di Bologna

---

### Parere del Collegio dei Revisori

Verbale n.43 del 12 Novembre 2021

**Oggetto: Terza variazione al bilancio di previsione 2021-2023, approvazione della Salvaguardia degli Equilibri e Modifica ed Aggiornamento del DUP 2021-2023:**

L'organo di revisione:

<b>Roberta Busconi</b>	<b>Presidente</b>
<b>Beatrice Conti</b>	<b>Revisore effettivo</b>
<b>Fabrizio Maiocchi</b>	<b>Revisore effettivo</b>

#### PREMESSA

In data 9 Novembre 2021, il Collegio dei Revisori dei Conti della Città Metropolitana di Bologna ha ricevuto tramite posta elettronica la documentazione per esaminare gli atti relativi alla terza proposta di variazione del Bilancio di previsione 2021-2023 dal Settore Programmazione e Gestione delle Risorse;

VISTO

- l'approvazione della Delibera di Consiglio Metropolitan n. 40 del 23/12/2020 di "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) triennio 2021-2023";
- l'approvazione della delibera di Consiglio Metropolitan con delibera n. 41 del 23/12/2020 ha approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2021-2023 e allegati;
- l'approvazione della delibera di Consiglio Metropolitan n. 14 del 28/04/2021 di approvazione del Rendiconto della Gestione 2020 e allegati;

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione il Consiglio Metropolitan ha approvato le seguenti variazioni di bilancio:

- Approvazione della variazione al bilancio di previsione 2021-2023 – Primo provvedimento 2021. Modifica e aggiornamento del DUP 2021-2023 (nostro parere n.22 del 8/06/21);
- Approvazione della salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale al Bilancio di Previsione 2021-2023. Seconda variazione al bilancio di previsione. Modifica e aggiornamento del DUP 2021-2023 (nostro parere n. 30 del 20/07/2021)

Sinora risulta applicata, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, una quota di avanzo di amministrazione riassumibile come segue:

**Risultato di amministrazione 2020 pari ad Euro 121.466.042,09 di cui la quota libera è pari ad Euro 30.427.497,37;**

Quota di avanzo applicata fino ad oggi Euro 20.867.853,04 (di cui Euro 12.712.551,03 in parte corrente ed Euro 8.155.302,01 in parte investimenti);

Quota di avanzo disapplicata con la presente variazione Euro 462.938,17; (avanzo applicato per euro 4.949.549,41 e avanzo disapplicato per euro 5.412.487,58);

**Quota di avanzo non applicata Euro 100.598.189,05**

Nostri pareri :

- Variazione al bilancio 2021 relativa all'applicazione di avanzo vincolato derivante da trasferimento di risorse di cui al Decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 12 agosto 2020, n. 344 al fine della progettazione e realizzazione di ciclostazioni e di interventi concernenti la sicurezza della circolazione ciclistica cittadina (nostro parere n.9 del 1/3/21);
- Variazione al bilancio 2021 relativa all'applicazione di avanzo vincolato derivante da trasferimenti con la finalità di sostenere le organizzazioni di volontariato con servizi gratuiti e supportarle nei loro progetti programmati – Fondo di Comunità (nostro parere n. 10 dell'8/3/21);
- Variazione al bilancio 2021 relativa all'applicazione di avanzo vincolato per acquisto di un nuovo software di contabilità (nostro parere n. 11 dell'8/3/21);
- Variazione al bilancio 2021 relativa all'applicazione di avanzo vincolato per acquisto dispositivi digitali e per la realizzazione di una campagna di comunicazione sul Fondo di Comunità metropolitano (nostro parere n.15 del 11/3/21);
- variazione al Bilancio 2021 riguardante l'applicazione dell'avanzo vincolato in parte corrente al fine del riconoscimento danni a favore della Società Angelo Matallo e dell'Azienda Agricola Margelli e Riconoscimento dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1, lett. a) del D. Lgs. n. 267/00. Terzo provvedimento (nostro parere n. 16 del 16/3/21);
- Variazione al bilancio 2021 relativa all'applicazione di avanzo vincolato derivante da trasferimenti regionali per l'attività dell'Area Sviluppo Sociale in merito all'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali; interventi di qualificazione e miglioramento delle scuole dell'infanzia (progetti 3/5 anni) (nostro parere n. 21 del 25/5/21);

## NORMATIVA DI RIFERIMENTO

L'articolo **193 del TUEL** prevede che:

“1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, precisamente entro il **31 luglio ed il 30 novembre di ciascun anno**, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione.

Al fine di monitorare l'andamento completo della gestione mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione;
- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell'accantonamento per perdite di organismi partecipati.
- L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Metropolitan ha pertanto una triplice finalità:
- Verificare, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- Intervenire, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;
- Monitorare, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'Ente.

L'articolo 187, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 dispone:

“ 1. Il risultato d'amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati;

2. La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità di seguito indicate:

- per la copertura di debiti fuori bilancio;
- per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- per il finanziamento di spese d'investimento;
- per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;

- per l'estinzione anticipata dei prestiti. bis L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli artt. 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per provvedimenti di riequilibrio di cui all'art.193"

## ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il Collegio dei revisori prende atto che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti:

- prospetto contabile riepilogativo della variazione **v. allegato A)**;
- prospetto descrittivo della variazione **v. allegato B)**;
- prospetto riepilogativo degli equilibri di bilancio e quadro generale riassuntivo **v. allegato C)**;
- prospetto di applicazione di avanzo **v. allegato D)**;
- prospetto delle dinamiche del personale per il triennio 2021-2023 **v. allegato E)**;
- prospetto delle spese per incarichi per il triennio 2021-2023 **v. allegato F)**, a titolo conoscitivo;
- relazione del Dirigente del Settore Programmazione e gestione risorse al presente provvedimento **v. allegato G)**;
  
- allegati da H a L quali modifiche e aggiornamento del DUP;
- allegati M e N quali richieste di autorizzazione ad impegni pluriennali sottoscritte dai Dirigenti di riferimento;
  
- dà atto che il Dirigente del Settore Programmazione e gestione risorse ha provveduto a redigere apposito parere sui rischi connessi al rispetto degli equilibri di bilancio **v. allegato G)**;

il Collegio dei Revisori, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai Dirigenti ed ai Responsabili dei Servizi le seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- l'esistenza di situazione nel bilancio al 31/12/2020 di organismi partecipati tali da richiedere l'accantonamento (o un maggiore accantonamento) a copertura di perdita o disavanzi come disposto dai commi 552 e seguenti dell'art.1 della legge 147/2013 e dal comma 5 dell'art. 14 del D.Lgs. n. 175/2016;
- il corretto svolgimento del crono – programma dei lavori pubblici;
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

Il Collegio, per il tramite della dott.ssa Barbieri, ha avuto notizie dal dirigente che presiede i rapporti con le Società Partecipate relativamente alle partecipate della Città metropolitana nel bilancio al 31/12/2020 e tali

informazioni confermano quanto verificato in sede di analisi del rendiconto e del bilancio consolidato alla medesima data.

I Dirigenti di Area e le P.O. Responsabili di servizio in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio hanno segnalato la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove/maggiori entrate e per la necessità di regolarizzare le transazioni non monetarie.

Con l'operazione di salvaguardia degli equilibri di bilancio, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, la CMBO intende disapplicare una quota di avanzo di amministrazione di Euro 462.938,17

Il Collegio procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Metropolitan, riepilogate, **per titoli**, come segue:

<b>Variazione di bilancio 2021 in esercizio ordinario – Terzo provvedimento 2021-2023 SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DI BILANCIO PER L'ESERCIZIO 2021</b>					
			<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>	<b>Anno 2023</b>
<b>AVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>		€	- 462.938,17	-	-
<b>FONDO PLURIENNALE VINCOLATO CORR.</b>		€		-128.370,18	34.850,00
<b>FONDO PLURIENNALE VINCOLATO C/CAP.</b>		€		22.602.289,57	9.456.171,08
<b>ENTRATE</b>					
<b>Titolo I:</b>	maggiori entrate	€	-	-	-
	minori entrate	€	3.000.000,00	-	-
<b>Titolo II:</b>	maggiori entrate	€	3.740.649,67	108.833,33	376.842,50
	minori entrate	€	1.253.626,50	8.605,00	-
<b>Titolo III:</b>	maggiori entrate	€	486.188,78	23.080,00	-
	minori entrate	€	246.342,31	-	-
<b>Titolo IV:</b>	maggiori entrate	€	8.104.583,12	18.383.062,20	25.203.346,69
	minori entrate	€	22.457.917,77	6.028.967,56	2.026.336,19
<b>Titolo V:</b>	maggiori entrate	€	-	-	-
	minori entrate	€	-	-	-
<b>Titolo VI:</b>	maggiori entrate	€	-	-	-
	minori entrate	€	-	-	-
<b>Titolo VII:</b>	maggiori entrate	€	-	-	-
	minori entrate	€	-	-	-
<b>Titolo IX:</b>	maggiori entrate	€	-	-	-
	minori entrate	€	-	-	-
<b>TOTALE</b>		€	<b>-15.089.403,18</b>	<b>34.951.322,36</b>	<b>33.044.874,08</b>
<b>SPESE</b>					
<b>Titolo I:</b>	maggiori spese	€	5.288.004,85	615.688,63	621.028,68
	minori spese	€	1.430.473,88	655.600,48	244.186,18
	FPV.....	€	- 128.370,18	34.850,00	34.850,00
<b>Titolo II:</b>	maggiori spese	€	5.706.218,78	32.957.731,62	26.957.217,13
	minori spese	€	46.957.379,07	7.457.518,49	4.216.336,19
	FPV.....	€	22.602.289,57	9.456.171,08	9.881.300,64
<b>Titolo III:</b>	maggiori spese	€	-	-	-
	minori spese	€	-	-	-
<b>Titolo IV:</b>	maggiori spese	€	-	-	11.000,00
	minori spese	€	169.693,25	-	-
<b>Titolo V:</b>	maggiori spese	€	-	-	-
	minori spese	€	-	-	-
<b>Titolo VII:</b>	maggiori spese	€	-	-	-
	minori spese	€	-	-	-
<b>TOTALE</b>		€	<b>-15.089.403,18</b>	<b>34.951.322,36</b>	<b>33.044.874,08</b>

In merito a tale variazione il Collegio ha verificato che la differenza tra le previsioni di entrata definitive di competenza 2021 stanziata a bilancio di previsione 2021/2023 sono pari a Euro 253.133.283,24 mentre per quanto riguarda il Bilancio di Previsione 2022/2024 (di cui abbiamo rilasciato il parere n.41 del 5 Novembre 2021) la previsione definitiva di entrata 2021 riporta Euro 252.383.283,24, evidenziando una differenza pari ad Euro 750.000 che è riconducibile ad applicazione di avanzo destinato agli investimenti per maggiori spese del titolo II.

Il Collegio attesta al riguardo che le variazioni proposte sono:

- Attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- Congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- Il Collegio ha inoltre appurato che con la variazione apportata in bilancio gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono assicurati.

## CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, visto il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, il Collegio:

- verificato il permanere degli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui;
- verificata l'inesistenza di debiti fuori bilancio, alla data odierna, che possano generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione residui;
- verificata la coerenza delle previsioni per gli anni 2021-2023;

**esprime parere favorevole**

- sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui ed in merito alla variazione di bilancio di previsione 2021-2023 proposta;
- sulla modifica ed aggiornamento al DUP 2021/2023.

**Con firma apposta digitalmente al presente verbale, i singoli revisori danno reciprocamente atto della validità della riunione odierna 12 Novembre 2021 e dell'esito finale del parere espresso collegialmente previa teleconferenza.**

Bologna, 12 /11/2021

Il Collegio dei Revisori

(Dr.ssa Roberta Busconi – Presidente)

(Dott. ssa Beatrice Conti – Revisore Effettivo)

(Dott. Fabrizio Maiocchi- Revisore Effettivo)