

CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA

Parere del Collegio dei Revisori

Verbale n. 14 del 22/6/2022

Oggetto: parere sull'AFFIDAMENTO UNICO "IN HOUSE PROVIDING" AD AREA BLU S.P.A. dei servizi di gestione e supporto per la sicurezza stradale e le infrazioni al C.d.S, servizio di supporto all'accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e della riscossione coattiva dei crediti di spettanza dell'Ente, servizio pronto intervento e ripristino della sicurezza stradale e della viabilità alterata a seguito di sinistro stradale sulle strade di competenza.

In data 22/6/22, il Collegio dei Revisori dei Conti della C.M.BO nelle persone di:

Dott.ssa Beatrice Conti – Presidente
Dott. Falzoni Enrico - Componente Revisore
Dott. Piolanti Marcello - Componente Revisore

Si è riunito in teleconferenza per esaminare gli atti relativi alla proposta di Deliberazione del consiglio Metropolitano richiamata in oggetto.

PREMESSO:

di aver ricevuto in data 17/6/2022, tramite mail, la richiesta di parere da parte del Dirigente dell'area risorse programmazione e organizzazione riguardo alla proposta di consiglio Metropolitano concernente l'oggetto.

VISTI:

- Il D.Lgs. n. 175/2016 ("Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica"), in particolare l'art.16, che disciplina il modello giuridico della Società in house;
- Il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. ("Codice dei contratti pubblici"), in particolare gli artt. 5 e 192, che disciplina gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica con l'utilizzo del modello in house providing;
- lo Statuto della Città metropolitana.

CONSIDERATO che:

- la Città metropolitana di Bologna partecipa sin dal 2007 ad Area Blu S.p.A., società strumentale in house a totale capitale pubblico e che nell'ultima Revisione Periodica delle società partecipate, ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", approvata con delibera del Consiglio metropolitano n. 51 del 22 dicembre 2021, è stato confermato il mantenimento della partecipazione in Area Blu S.p.A., in quanto svolge attività strumentali a favore della Città metropolitana, ai sensi dell'art 4, comma 2, lett. d) del medesimo decreto;

- a decorrere, rispettivamente, dal 2007 e dal 2011 sono stati affidati in house ad Area Blu S.p.A. i seguenti servizi:

- ü costruzione e gestione del sistema di controllo fisso sulle strade di competenza, delle infrazioni ai limiti di velocità e agli incroci semaforizzati;
- ü servizio di supporto alle attività di applicazione e riscossione del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche (a decorrere dal 1° gennaio 2021, il COSAP è sostituito dal nuovo Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, introdotto dall'art. 1, commi da 816 a 847, della legge 27 dicembre 2019, n. 160);
- ü ripristino della sicurezza stradale e della viabilità sulle strade della Città metropolitana a seguito di incidente stradale;

- che i disciplinari vigenti giungono scadenza il 30 giugno 2022 e occorre effettuare, prima della eventuale sottoscrizione di nuovi disciplinari con la Società, le valutazioni rese necessarie dal rispetto delle disposizioni di legge vigenti;

Esaminata

- la Relazione informativa e istruttoria redatta ai sensi dell'art 192, comma 2, del D. Lgs 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), nella quale viene adeguatamente motivata la scelta di ricorrere all'affidamento in house, sia per quello che riguarda la sussistenza dei classici requisiti dell'in house, alla luce dell'evoluzione interpretativa che hanno subito nel tempo, sia sotto il profilo delle ragioni che giustificano la convenienza economica del modello gestionale prescelto;

- l'offerta che Area Blu. S.p.A., in vista della scadenza dei disciplinari dei servizi alla stessa affidati, ha formalizzato alla Città metropolitana, nuova proposta migliorativa rispetto a quella relativa ai disciplinari in corso, in atti al PG n. 32426 del 27 maggio 2022.

Verificata la sussistenza di tutti i presupposti di legge per l'affidamento dei servizi in oggetto alla società partecipata.

In particolare:

- a. la Città metropolitana esercita su Area Blu S.p.A. un controllo analogo congiunto a quello esercitato sui propri servizi, da intendersi quale influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società, come risulta dallo Statuto sociale¹ nonché dalla convenzione per la gestione in house.

Sussistono tutte le condizioni che soddisfano il controllo analogo:

¹

- gli organi decisionali, ovvero il Coordinamento dei soci è composto da rappresentanti di tutte le amministrazioni socie, come risulta dagli artt. 4 e 6 della citata convenzione per la gestione in house;
 - tali amministrazioni socie sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di Area Blu S.p.A., come si evince dallo Statuto sociale all'art. 31 ed agli artt. 4 e 5 della predetta convenzione;
 - la società affidataria dei servizi non persegue interessi contrari a quelli dell'Ente;
- b. oltre l'80 per cento delle attività della società controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti affidatili dagli enti locali soci;
- c. in Area Blu S.p.A. non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

Considerato

- che l'Ente ritiene invece insufficienti o inadeguate (per mancata specializzazione) le risorse di personale e strumentali per procedere all'autoproduzione dei servizi mediante autoorganizzazione;
- che le condizioni complessivamente offerte da Area Blu S.p.A. sono in linea con il mercato, con evidenti riflessi sulla collettività.

Visto

Il parere favorevole del dirigente del Corpo di Polizia locale della Città metropolitana, del dirigente dell'Area Risorse Programmazione e Organizzazione e del dirigente del Settore Strade e Sicurezza in relazione alla regolarità tecnica ed del Dirigente Area Risorse Programmazione e Organizzazione in relazione alla regolarità contabile.

Tutto ciò premesso

il Collegio dei Revisori della C.M.BO esprime **parere favorevole** all'affidamento unico in house providing dei seguenti servizi:

- a) gestione e supporto per la sicurezza stradale e le infrazioni al C.d.S.;
- b) servizio di supporto all'accertamento e riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e della riscossione coattiva dei crediti di spettanza dell'Ente;
- c) servizio pronto intervento e ripristino della sicurezza stradale e della viabilità alterata a seguito di sinistro stradale sulle strade di competenza, ivi compresi i relativi servizi informatici necessari per lo svolgimento efficiente ed efficace dei predetti servizi, meglio dettagliati ed alle condizioni economiche di cui in motivazione

alla società Area Blu S.p.A. per il periodo 1/07/2022 al 31/12/2026 (la durata del contratto corrisponde alla durata del mandato allineandosi alla scadenza e all'immediato riavvio della Consigliatura 2026/2031), in

quanto sussistono tutti i presupposti indicati dalle disposizioni legislative e dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale per procedere con l'affidamento in house in favore della società in questione nonché le giustificate motivazioni per non ricorrere al mercato, sulla base di una proposta congrua, articolata e integrata dei servizi offerti, della qualità dei servizi finora svolti, della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria per l'Ente e per la società (essendo in linea con l'equilibrio complessivo del bilancio di Area Blu S.p.A. ed anche con il budget 2022), risultando tale scelta essenziale e compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e da cui derivano evidenti benefici per la collettività, anche in termini di ottimale impiego delle risorse pubbliche

Con firma apposta digitalmente al presente verbale, i singoli revisori danno reciprocamente atto della validità della riunione odierna e dell'esito finale del parere espresso collegialmente previa teleconferenza.

Bologna, 22/6/2022

Il Collegio dei Revisori (con firma digitale)

dott. ssa Beatrice Conti - Presidente

dott. Falzoni Enrico - Componente Revisore

dott. Piolanti Marcello- Componente Revisore