

**CONSIGLIO DELLA CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA**  
**I convocazione**  
**2a Seduta**

**Estratto del verbale della seduta pubblica del 30/01/2019**

Presiede il Sindaco della Città metropolitana **VIRGINIO MEROLA**

Per la trattazione dell'oggetto sotto specificato sono presenti i Consiglieri:

<b>TINTI FAUSTO</b>	<b>EVANGELISTI MARTA</b>
<b>SETA ERIKA(**)</b>	<b>MENGOLI LORENZO</b>
<b>SANTONI ALESSANDRO</b>	<b>RAINONE PAOLO (**)</b>
<b>BACCOLINI FRANCESCA</b>	<b>FERRI MARIARAFFAELLA</b>
<b>GNUDI MASSIMO</b>	<b>LELLI LUCA</b>
<b>LEMBI SIMONA</b>	<b>MONESI MARCO(**)</b>
<b>PERSIANO RAFFAELE</b>	<b>RAVAIOLI STEFANIA</b>
<b>RUSCIGNO DANIELE</b>	<b>SANTI RAFFAELLA</b>
<b>SCALAMBRA ELISABETTA</b>	<b>VERONESI GIAMPIERO (*)</b>

Presenti n.15

(\*) = assente

(\*\*) = assente giustificato

Scrutatori: TINTI FAUSTO

Partecipa il Segretario Generale ROBERTO FINARDI

omissis

**DELIBERA N.6 - I.P. 96/2019 - Tit./Fasc./Anno 1.9.0.0.0.0/1/2019**

**SETTORE AFFARI ISTITUZIONALI E INNOVAZIONE AMMINISTRATIVA**

**SERVIZIO INNOVAZIONE ISTITUZIONALE E AMMINISTRATIVA**

**U.O. SVILUPPO AFFARI INTERISTITUZIONALI E INNOVAZIONE**

Convenzione fra l'Assemblea legislativa della Regione Emilia Romagna e la Città metropolitana di Bologna per l'affidamento del servizio di difesa civica comunale al Difensore Civico regionale.

*SINDACO METROPOLITANO MEROLA:*

Consigliere delegato Lelli, prego.

*CONSIGLIERE LELLI:*

Grazie. Abbiamo assistito in Commissione alla relazione operata, tra l'altro, dai tecnici della Regione di ANCI Emilia-Romagna, che ringraziamo per essere intervenuti. Di fatto con la delibera in approvazione diamo mandato agli uffici della Città Metropolitana di sottoscrivere questa

convenzione con il servizio competente dell'Assemblea legislativa regionale, per condividere appunto l'ufficio del Difensore Civico regionale.

Avete visto la proposta di delibera e la convenzione che è allegata: stipulando questo accordo con la Regione dotiamo il nostro ente del Difensore Civico per tre anni, perché la durata è triennale.

Si tratta di un soggetto esterno all'Amministrazione, previsto dalla legge e anche dallo Statuto metropolitano, che ha compiti di garanzia, di imparzialità e di buon andamento delle pubbliche Amministrazioni, che segnala, anche di propria iniziativa, gli abusi, le disfunzioni, le carenze e i ritardi dell'Amministrazione nei confronti dei cittadini. Il Difensore Civico agisce anche su istanza dei cittadini stessi, sempre nei casi di disfunzioni, inerzie e ritardi della pubblica Amministrazione, nonché ogni volta che un cittadino ritenga che sia violato un proprio diritto.

La delibera, come vedete, è stata presentata in Commissione dal competente Servizio regionale e da ANCI Emilia-Romagna, che ringraziamo, e rappresenta un'opportunità importante per la tutela del corretto modo di agire amministrativo e dell'utenza.

Per quanto riguarda i compiti del nostro ente, non c'è impegno finanziario: come ho detto, la durata è triennale e entro quindici giorni ci impegniamo a darne la pubblicazione attraverso un link sulla pagina web del nostro ente, in modo che i cittadini possano essere informati dell'opportunità. Grazie.

*SINDACO METROPOLITANO MEROLA:*

Scusate, prima di aprire la discussione salutiamo insieme e diamo il benvenuto alla dottoressa Anna Barbieri, che è la nuova dirigente del Settore programmazione e gestione risorse: la Dottoressa è stata molto impegnata su questi temi nel Comune di San Lazzaro e adesso arriva in Città Metropolitane. Complimenti.

Riprendiamo la discussione su questa delibera. Chi intende intervenire sulla convenzione? Ci sono dichiarazioni di voto? No.

Mettiamo in votazione l'oggetto n. 8.

Favorevoli per alzata di mano. 14.

C'è un astenuto.

Contrari? Nessuno.

Approvato con un astenuto.

Grazie.

**CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA**  
**Settore Affari istituzionali e innovazione amministrativa**  
**Servizio Innovazione istituzionale e amministrativa**

**Oggetto:** Convenzione fra l'Assemblea legislativa della Regione Emilia Romagna e la Città metropolitana di Bologna per l'affidamento del servizio di difesa civica comunale al Difensore Civico regionale.

**IL CONSIGLIO METROPOLITANO**

**Decisione**

1. approva lo schema di Convenzione allegato alla presente deliberazione, di cui forma parte integrante e sostanziale, tra la Città metropolitana di Bologna e l'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna, per la durata di anni 3 (tre);
2. dà atto che il Responsabile del Servizio Affari istituzionali provvederà alla sottoscrizione della citata Convenzione;
3. abroga, in tutte le sue disposizioni, il Regolamento per la disciplina dell'Ufficio della difesa civica adottato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 65/2004, per le ragioni espresse in motivazione.

**Motivazione**

L'art.11 del D.lgs.267/2000 dispone che lo statuto comunale e quello provinciale possano prevedere l'istituzione del difensore civico con compiti di garanzia dell'imparzialità e del buon andamento della pubblica amministrazione comunale o provinciale, segnalando, anche di propria iniziativa, gli abusi, le disfunzioni, le carenze ed i ritardi dell'amministrazione nei confronti dei cittadini.

L'art. 2, comma 186, legge n. 191/2009 e ss.mm.ii, ha previsto la soppressione della figura del Difensore civico comunale, stabilendo contestualmente la facoltà per i comuni di conferire le funzioni, tramite convenzione, al Difensore civico provinciale che assume in tal senso la veste di Difensore civico territoriale. La Provincia di Bologna non ha istituito tale figura, né, in seguito, vi ha provveduto la Città metropolitana. Dunque ad oggi non è presente una figura istituzionale che svolga il ruolo di Difensore civico a livello metropolitano.

In data 18 dicembre 2018 il Servizio dei Cittadini dell'Assemblea legislativa regionale ha inviato alla Città metropolitana<sup>1</sup> una comunicazione del Difensore civico regionale, con cui ha proposto la possibilità di avvalersi dell'Ufficio del difensore civico regionale. La Regione Emilia-Romagna ha recentemente proceduto, con deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 158 del 19 giugno 2018, ad eleggere la Sig.ra Carlotta Marù quale Difensore civico regionale.

L'art. 2, lett. e), comma 1, L.R. n. 25/2003<sup>2</sup> stabilisce che le funzioni di Difensore civico negli enti locali della Regione possono essere svolte dal Difensore civico regionale previa sottoscrizione di apposita Convenzione.

L'art. 8, comma 8, dello Statuto metropolitano prevede che la Città metropolitana di Bologna assicuri le funzioni di difesa civica dei cittadini mediante convenzione con la Regione Emilia-

---

<sup>1</sup> Acquisita agli atti con PG n.71263 del 18 dicembre 2018

<sup>2</sup> Il Difensore civico interviene per la tutela di chiunque abbia un diretto interesse e per la tutela di interessi collettivi e diffusi, in riferimento a provvedimenti, atti, fatti, comportamenti ritardati, omessi, o comunque irregolarmente compiuti da parte di uffici o servizi:

- a) dell'Amministrazione regionale;
- b) degli enti, istituti, consorzi, agenzie e aziende dipendenti o sottoposti a vigilanza o a controllo regionale;
- c) delle Aziende Unità sanitarie locali e ospedaliere;
- d) dei concessionari o gestori di servizi pubblici regionali;
- e) degli Enti locali in forma singola o associata, su richiesta degli stessi, previa stipula di apposite convenzioni approvate dai rispettivi organi consiliari competenti.

Romagna, promuovendo l'adesione anche delle Unioni e dei Comuni. L'art. 9 dello Statuto metropolitano dispone inoltre che la Città metropolitana di Bologna assicuri l'accesso ai documenti amministrativi da parte degli interessati, la partecipazione al procedimento amministrativo ai sensi di legge, garantisca prassi volte a prevenire e contrastare ogni fenomeno di mala amministrazione e sostenga la cultura della legalità.

Si ritiene perciò opportuno approvare la Convenzione in oggetto aderendo al servizio di difesa civica proposto dalla Regione Emilia Romagna al fine di perseguire la tutela dei cittadini nei confronti di provvedimenti, atti, fatti, comportamenti – ritardati od omessi o comunque irregolarmente posti in essere – compiuti dai propri uffici, tenendo conto anche delle esigenze di contenimento della pubblica spesa.

Si dispone l'abrogazione del Regolamento per la disciplina dell'Ufficio di difesa civica adottato con deliberazione del Consiglio provinciale n. 65/2004 e ultra-vigente ai sensi dell'art. 42 dello Statuto metropolitano, in quanto non conforme alla legislazione statale vigente sopracitata.

L'allegata convenzione prevede una durata di anni 3 (tre), valutata funzionale dalla Città metropolitana in ragione della durata del mandato amministrativo in corso e non comporta oneri a carico della Città metropolitana. Si impegna a dare adeguata informazione del servizio di difesa civica ai cittadini attraverso uffici individuati come referenti e il proprio sito istituzionale.

Ai sensi dell'art. 1, comma 8, della L. n. 56/2014 il Consiglio metropolitano è l'organo di indirizzo e controllo, propone alla Conferenza lo statuto e le sue modifiche, approva regolamenti, piani e programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal sindaco metropolitano; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto. Su proposta del sindaco metropolitano, il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere della conferenza metropolitana.

L'art. 27<sup>3</sup>, comma 2 lettera a) dello Statuto della Città metropolitana<sup>4</sup>, prevede che il Consiglio deliberi gli atti fondamentali che la legge riserva alla competenza dei Consigli comunali. In tal senso l'art. 42 comma 2 lettera e) del D.lgs. n. 267/2000 prevede la competenza del Consiglio ad adottare atti aventi ad oggetto l'affidamento di attività o servizi mediante convenzione.

La presente deliberazione non comporta oneri riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Si è espresso favorevolmente, acquisendo in atti il relativo parere, il Responsabile del Servizio innovazione istituzionale e amministrativa in relazione alla regolarità tecnica.

Si dà conto che il presente atto è stato proposto dal Consigliere delegato agli Affari istituzionali Luca Lelli.

E' stata sentita la II<sup>^</sup> Commissione consiliare in data 30 gennaio 2019.

Il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio della Città metropolitana per 15 giorni consecutivi.

Allegato: schema di convenzione tra l'Assemblea legislativa della Regione Emilia-Romagna e la Città metropolitana di Bologna.

---

<sup>3</sup> L'articolo 27 dello Statuto prevede che:

1. ...omissis...

2. Spettano al Consiglio metropolitano le seguenti competenze:

a) deliberare gli atti fondamentali che la legge riserva alla competenza dei Consigli comunali, con particolare riferimento a regolamenti, piani e programmi;

...omissis...

3. ...omissis...

<sup>4</sup> Approvato dalla Conferenza metropolitana il 23/12/2014, pubblicato sul Bollettino ufficiale della Regione E.R. n. 365 del 29/12/2014 ed efficace il 23 gennaio 2015, ss.mm.ii..

Messo ai voti dal Sindaco metropolitano, il su esteso partito di deliberazione è approvato con voti favorevoli n. 14 (MEROLA VIRGINIO, TINTI FAUSTO, MENGOLI LORENZO, SANTONI ALESSANDRO, BACCOLINI FRANCESCA, FERRI MARIARAFFAELLA, GNUDI MASSIMO, LELLI LUCA, LEMBI SIMONA, PERSIANO RAFFAELE, RAVAIOLI STEFANIA, RUSCIGNO DANIELE, SANTI RAFFAELLA, SCALAMBRA ELISABETTA), contrari n.0 (), e astenuti n.1 (EVANGELISTI MARTA), resi per alzata di mano

omissis

Il Sindaco metropolitano VIRGINIO MEROLA - Il Segretario Generale ROBERTO FINARDI  
Estratto conforme all'originale.

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio della Città metropolitana per gg.15 consecutivi dal 01/02/2019 al 15/02/2019.

Bologna, 01/02/2019

IL SEGRETARIO GENERALE

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del Codice dell'amministrazione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'art.3 del D.Lgs. 12 dicembre 1993 n.39 e l'art. 3 bis, co.4bis del Codice dell'amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005).*