



Protocollo di Intesa

Sostegno al reddito dei lavoratori di aziende in difficoltà

RELAZIONE DI MONITORAGGIO

Aggiornata al 31 Agosto 2010

Il “Protocollo per il sostegno al reddito dei lavoratori di aziende in difficoltà” sottoscritto il 21 aprile 2009 e rinnovato nel 2010 ha cominciato ad essere operativo fin dalla sua sottoscrizione e ad oggi (agosto 2010) ha già permesso di sostenere economicamente i lavoratori di **84 aziende** del territorio che hanno fatto ricorso agli ammortizzatori sociali prevedendo il pagamento diretto attraverso l’Inps di Bologna delle indennità spettanti ai lavoratori.

Attraverso l’attività del tavolo tecnico¹ è stato possibile, in questi **16 mesi**, garantire a **1.276 lavoratori** l’anticipo della cassa integrazione ordinaria e straordinaria attraverso un affidamento bancario di 6.000 euro massime a lavoratore, erogate con cadenza mensile sulla base dell’importo effettivamente spettante. I lavoratori che richiedono e ottengono l’anticipo sono più della metà dei lavoratori delle aziende per cui si è richiesta l’attivazione, per cui il **tasso di adesione dei lavoratori al Protocollo è di circa il 54%**.

La Provincia di Bologna, nel suo ruolo di coordinamento dell’attività del tavolo tecnico, ha potuto raccogliere una serie di informazioni sulle aziende per le quali è stata richiesta l’attivazione del Protocollo che riportiamo in forma aggregata per condividere alcune riflessioni ed analizzare insieme i principali aspetti evidenziati.

È importante sottolineare che il Protocollo nasce nell’ambito delle attività del Tavolo di salvaguardia del patrimonio produttivo, Tavolo che opera con una visione più ampia dei complessivi strumenti a favore e a sostegno dello sviluppo economico. Buona parte delle aziende per le quali si è attivato il Protocollo, infatti, sono anche monitorate dal Tavolo di salvaguardia, tuttavia segnaliamo che, ad oggi, per 52 aziende su 84 è stata richiesta in via principale l’attivazione del Protocollo per garantire ai lavoratori l’anticipo della cassa integrazione.

La collaborazione ormai consolidata con gli Istituti di Credito del territorio ha permesso di individuare una procedura di gestione fluida in cui si sono confermati rapporti reciproci solidi fra i componenti del tavolo tecnico, a partire dall’importante partecipazione agli

¹ Art. 2. Il tavolo tecnico è costituito dai referenti di Provincia di Bologna, Inps di Bologna, Istituti di Credito firmatari, Rappresentanze sindacali.

incontri con i lavoratori in occasione dell'attivazione del Protocollo fino ad arrivare alla rete delle filiali sul territorio attraverso la quale, nella maggior parte dei casi, è stato possibile offrire ai lavoratori informazioni e sostegno anche in situazioni complesse.

Gli Istituti di Credito firmatari sono: Banca di Bologna, Banca di Credito Cooperativo Alto Reno, Banca di Credito Cooperativo di Monterenzio, Banca di Imola, Banca Monte dei Paschi di Siena, Carisbo Intesa Sanpaolo, Cassa di Risparmio di Cento, Emil Banca Credito Cooperativo S.C. e UniCredit Banca.

Con il rinnovo del Protocollo del 21 aprile 2010 quattro nuovi Istituti di Credito hanno aderito all'iniziativa: Banca di Credito Cooperativo di Castenaso, Banca di Credito Cooperativo di Vergato, Banca Popolare di Verona S. Geminiano e S. Prospero, Credito Cooperativo Ravennate & Imolese.

Sicuramente la presenza dell'Inps di Bologna fra i sottoscrittori del Protocollo costituisce l'elemento chiave che ha reso possibile l'applicazione di questo tipo di sostegno al reddito. Il coordinamento con i referenti che compongono il tavolo tecnico e la garanzia fornita per ogni singola operazione attivata, sono gli elementi che hanno permesso l'attivazione del Protocollo in tutte le situazioni in cui le aziende in crisi di liquidità hanno attivato gli ammortizzatori sociali.

Dal punto di vista della richiesta di attivazione del Protocollo possiamo evidenziare il ruolo importante delle Organizzazioni Sindacali che nella maggior parte dei casi ci hanno tempestivamente informato, attraverso le strutture territoriali e nelle modalità ormai consolidate dall'attività del Tavolo di salvaguardia, delle situazioni di possibile applicabilità di questo strumento di sostegno al reddito. Inoltre, come concordato, ci hanno fornito il supporto necessario sia nella fase di verifica della difficoltà finanziaria dell'azienda sia nel rapporto con i lavoratori per la gestione operativa della procedura.

Come evidenziato in Tabella 1, il numero di aziende che in questi 16 mesi hanno fatto richiesta di attivazione del Protocollo è costantemente cresciuto con una media di 16,4 nuove aziende ogni trimestre. Questa tendenza, imputabile soprattutto al settore manifatturiero ed in parte a quello dei servizi, è segnata da una netta riduzione del numero di nuove richieste in corrispondenza dei mesi estivi del 2010.

L'andamento evidenziato ci conferma comunque che l'attuale modalità di gestione del Protocollo è efficace e che il tipo di supporto al reddito individuato si è rivelato appropriato.

Tabella. 1 Trend trimestrale delle nuove attivazioni con le aziende suddivise per settori produttivi

Settori produttivi	II trimestre 2009	III trimestre 2009	IV trimestre 2009	I trimestre 2010	II trimestre 2010	Lug – Ago 2010	Totale
Allevamento		1					1
Commercio	1	3	1				5
Costruzioni				1			1
Manifattura	10	11	8	22	13	2	66
Servizi		3	5	2	1		11
Totale:	11	18	14	25	14	2	84

Dal punto di vista della localizzazione delle aziende sul territorio possiamo evidenziare (Tabella 2) che la distribuzione delle aziende riguarda prevalentemente la prima cintura bolognese che è l'area nella quale insistono principalmente le aziende del territorio, tuttavia anche le altre aree sono significativamente presenti.

L'area dell'imolese non è rappresentata in ragione della presenza di un accordo con finalità equivalenti la cui gestione è affidata direttamente al Nuovo Circondario Imolese e dedicato alle aziende di quell'area produttiva².

Tabella. 2 Composizione delle aziende suddivise per aree

Territori	Valori Assoluti	% sul totale
Montagna	9	10,7
Pianura	24	28,6
Città	12	14,3
Prima Cintura	39	46,4
Totale	84	100

Dal punto di vista della dimensione delle aziende (Tabella 3) troviamo principalmente piccole aziende che hanno fortemente risentito della crisi economica a partire dall'ultimo trimestre del 2008. In generale la maggior parte delle aziende per le quali è stato attivato il Protocollo presentano una grave situazione finanziaria conseguenza dell'acuirsi e del protrarsi di crisi di settore (automotive) ma soprattutto a seguito della generalizzata crisi economico finanziaria e produttiva mondiale che ha portato ad operare delle ristrutturazioni di organico e talvolta anche alla cessazione dell'attività.

Tabella. 3 Composizione delle aziende suddivise per dimensione

Categoria Impresa (Decreto MAP 18 aprile 2005 - Classificazione EU)	Valori Assoluti	% sul totale
Micro impresa (meno 10)	16	19,1
Piccola impresa (tra 10 e 50)	51	60,6
Media impresa (tra 51 e 250)	16	19,1
Grande (più di 250)	1	1,2
Totale	84	100

² “Accordo per interventi di sostegno ai redditi delle famiglie e alla competitività del sistema imprenditoriale del circondario imolese” sottoscritto il 18 marzo 2009.

Dal punto di vista dei settori di appartenenza delle aziende è evidente dalla tabella 4 la prevalenza assoluta del settore manifatturiero seguita con notevole scarto dai servizi e dal commercio.

Tabella. 4 Composizione delle aziende suddivise per settore

Settori produttivi	Valori Assoluti	% sul totale
Allevamento	1	1,2
Agricoltura	0	0
Manifattura	66	78,6
Commercio	5	5,9
Costruzioni	1	1,2
Servizi	11	13,1
Totale	84	100

Dal punto di vista degli ammortizzatori sociali per i quali è stato effettuato l'anticipo si tratta di Cassa Integrazione Guadagni Ordinaria (CIGO) e Straordinaria (CIGS) attivata sia in ordine alla legislatura vigente (D.Lgs.Lgt 788/45 e Legge 223/91) sia in deroga alla legge e secondo le modalità definite nella Delibera di Giunta Regionale n. 692 del 18 maggio 2009 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale il 4 Giugno 2009. La suddivisione delle aziende in base all'ammortizzatore sociale posto a garanzia dell'affidamento bancario sono descritte il Tabella 5.

Tabella. 5 Suddivisione delle aziende per ammortizzatore sociale

Normativa di riferimento	CIGO	CIGS	Totale
Leggi nazionali	11	44	55
Legge regionale	18	25	43
Totale	29	69	98³

Delle aziende per le quali è stato attivato il Protocollo si segnala che ben **34 su 84 sono attualmente in liquidazione o in procedura concorsuale**, in alcuni di questi casi le procedure di scioglimento delle società sono intervenute successivamente all'attivazione del Protocollo che comunque ha mantenuto la sua validità.

³ Il totale di questa tabella è superiore al numero delle aziende per cui è stato attivato il tavolo tecnico in quanto, in 14 casi su 84, l'azienda è passata da un ammortizzatore ad un altro e il Protocollo ha mantenuto la sua validità.

Dal punto di vista dei tempi di attesa per l'erogazione del primo anticipo ai lavoratori abbiamo considerato il tempo che intercorre dalla mail di attivazione del tavolo tecnico, in cui si presenta una situazione aziendale di possibile applicabilità del Protocollo, alla comunicazione da parte della Provincia alle banche, che hanno dato la disponibilità per i lavoratori dell'azienda, degli importi da erogare per procedere con il primo accredito. Il valore medio calcolato è di **28 giorni lavorativi**.

A questo proposito ricordiamo che la velocità di risposta del tavolo tecnico è subordinata a diverse variabili meglio identificabili se si suddivide in fasi l'intera procedura:

- mail di attivazione tavolo tecnico
- disponibilità di almeno due istituti di credito⁴
- incontro di attivazione del protocollo⁵
- apertura del conto corrente tecnico⁶
- raccolta della modulistica dedicata⁷
- sottoscrizione della modulistica da parte dell'Inps
- comunicazione da parte dell'azienda delle ore di cig dei lavoratori⁸
- comunicazione agli istituti di credito degli importi da anticipare⁹

⁴ In alcuni casi la dimensione dell'azienda può consentire il coinvolgimento di un unico Istituto di Credito, purchè lo stesso espliciti la sua disponibilità.

⁵ L'incontro si svolge in due diverse fasi, nella prima parte, si concordano le tempistiche e le modalità di gestione della procedura con i referenti della Provincia, degli Istituti di Credito che hanno manifestato la disponibilità, dei lavoratori e dell'azienda. Nella seconda parte dell'incontro si chiede la partecipazione di tutti i lavoratori interessati per presentare il Protocollo e per permettere ai lavoratori di valutare l'opportunità di attivare questo strumento di sostegno al reddito.

⁶ Nel corso dell'incontro vengono individuate e comunicate delle giornate e delle filiali in cui i lavoratori possono aprire il conto corrente tecnico. Il conto corrente aperto ad hoc per questa operazione è a costo zero e tasso zero, ad eccezione delle spese di bollo che consistono in 8,55 euro a trimestre.

⁷ Si tratta dell'Allegato A (mandato irrevocabile) e della Privacy che vengono raccolte dalle Organizzazioni Sindacali territoriali competenti e consegnate in un'unica soluzione alla Provincia di Bologna.

⁸ La procedura di anticipo è possibile grazie alla collaborazione dell'azienda che, dopo aver condiviso il percorso, invia mensilmente le ore di cig effettive dei lavoratori alla Provincia che determina e comunica agli Istituti di Credito l'importo da anticipare mensilmente (massimo 700 euro). In questo modo l'importo anticipato corrisponderà alle somme che saranno erogate dall'Inps a titolo di cig sul medesimo conto corrente a copertura dell'affidamento erogato.

⁹ Il primo anticipo è relativo ad eventuali arretrati di cig spettanti al lavoratore.