



Consiglio Provinciale del 7 Giugno 2010

**“La crisi nel settore metalmeccanico:
misure e iniziative a sostegno dell’occupazione”**

**PROTOCOLLO DI INTESA
SOSTEGNO AL REDDITO DEI LAVORATORI DI AZIENDE IN DIFFICOLTÀ
RELAZIONE DI MONITORAGGIO
Aggiornata al 31 Maggio 2010**

A cura del Settore Sviluppo Economico
U.O. Sostegno al sistema economico

Il “Protocollo per il sostegno al reddito dei lavoratori di aziende in difficoltà” sottoscritto il 21 aprile 2009 e rinnovato nel 2010 ha cominciato ad essere operativo fin dalla sua sottoscrizione e ad oggi (maggio 2010) è stato attivato per 82 aziende ed ha già permesso di sostenere economicamente i lavoratori di **74 aziende** del territorio che hanno fatto ricorso agli ammortizzatori sociali prevedendo il pagamento diretto attraverso l’Inps di Bologna delle indennità spettanti ai lavoratori.

Attraverso l’attività del tavolo tecnico¹ è stato possibile, in questi **13 mesi**, garantire a **1.207 lavoratori** l’anticipo della cassa integrazione ordinaria e straordinaria attraverso un affidamento bancario di 6.000 euro massime a lavoratore, erogate con cadenza mensile sulla base dell’importo effettivamente spettante. I lavoratori che richiedono e ottengono l’anticipo sono più della metà dei lavoratori delle aziende per cui si è richiesta l’attivazione, per cui il **tasso di adesione dei lavoratori al Protocollo è di circa il 53%**.

La Provincia di Bologna, nel suo ruolo di coordinamento dell’attività del tavolo tecnico, ha potuto raccogliere una serie di informazioni sulle aziende per le quali è stata richiesta l’attivazione del Protocollo che riportiamo in forma aggregata per condividere alcune riflessioni ed analizzare insieme i principali aspetti evidenziati.

È importante sottolineare che il Protocollo nasce nell’ambito delle attività del Tavolo di salvaguardia del patrimonio produttivo, Tavolo che opera con una visione più ampia dei complessivi strumenti a favore e a sostegno dello sviluppo economico. Buona parte delle aziende per le quali si è attivato il Protocollo, infatti, sono anche monitorate dal Tavolo di salvaguardia, tuttavia segnaliamo che, ad oggi, per 51 aziende su 82 è stata richiesta in via principale l’attivazione del Protocollo per garantire ai lavoratori l’anticipo della cassa integrazione.

La collaborazione ormai consolidata con gli Istituti di Credito del territorio ha permesso di individuare una procedura di gestione fluida in cui si sono confermati rapporti reciproci solidi fra i componenti del tavolo tecnico, a partire dall’importante partecipazione agli incontri con i lavoratori in occasione dell’attivazione del Protocollo fino ad arrivare alla rete delle filiali sul territorio attraverso la quale, nella maggior parte dei casi, è stato possibile offrire ai lavoratori informazioni e sostegno anche in situazioni complesse.

Gli Istituti di Credito firmatari sono: Banca di Bologna, Banca di Credito Cooperativo Alto Reno, Banca di Credito Cooperativo di Monterenzio, Banca di Imola, Banca Monte dei Paschi di Siena, Carisbo Intesa Sanpaolo, Cassa di Risparmio di Cento, Emil Banca – Credito Cooperativo S.C. e UniCredit Banca.

Con il rinnovo del Protocollo del 21 aprile 2010 quattro nuovi Istituti di Credito hanno aderito all’iniziativa: Banca di Credito Cooperativo di Castenaso, Banca di Credito Cooperativo di Vergato, Banca Popolare di Verona - S. Geminiano e S. Prospero, Credito Cooperativo Ravennate & Imolese.

Sicuramente la presenza dell’Inps di Bologna fra i sottoscrittori del Protocollo costituisce l’elemento chiave che ha reso possibile l’applicazione di questo tipo di sostegno al reddito. Il coordinamento con i referenti che compongono il tavolo tecnico e la garanzia fornita per ogni singola operazione attivata, sono gli elementi che hanno permesso l’attivazione del

¹ Art. 2. Il tavolo tecnico è costituito dai referenti di Provincia di Bologna, Inps di Bologna, Istituti di Credito firmatari, Rappresentanze sindacali.

Protocollo in tutte le situazioni in cui le aziende in crisi di liquidità hanno attivato gli ammortizzatori sociali.

Dal punto di vista della richiesta di attivazione del Protocollo possiamo evidenziare il ruolo importante delle Organizzazioni Sindacali che nella maggior parte dei casi ci hanno tempestivamente informato, attraverso le strutture territoriali e nelle modalità ormai consolidate dall'attività del Tavolo di salvaguardia, delle situazioni di possibile applicabilità di questo strumento di sostegno al reddito. Inoltre, come concordato, ci hanno fornito il supporto necessario sia nella fase di verifica della difficoltà finanziaria dell'azienda sia nel rapporto con i lavoratori per la gestione operativa della procedura.

Considerando il trend mensile di attivazione del protocollo, i dati riportano una crescita progressiva e costante in cui ogni mese ci sono state in media 6,2 nuove richieste. Come evidenziato in Tabella 1, questo trend è stato fortemente segnato da un aumento esponenziale di nuove richieste pervenute nel mese di marzo 2010, in cui abbiamo visto 17 nuove aziende attivare il Protocollo.

L'andamento evidenziato ci conferma che l'attuale modalità di gestione del Protocollo è efficace e che il tipo di supporto al reddito individuato si è rivelato appropriato.

Dai dati sotto riportati è emerso in particolare che l'andamento di crescita costante è imputabile soprattutto ai settori manifatturiero e dei servizi, anche se quest'ultimo presenta valori più bassi e ridotti nel tempo. Infine il settore del commercio ha avuto un andamento in crescita soprattutto nei mesi estivi per poi stabilizzarsi.

Tabella. 1 Trend delle attivazioni mensili con le aziende suddivise per settori produttivi²

Settori produttivi	Apr 2009	Mag 2009	Giu 2009	Lug 2009	Ago 2009	Set 2009	Ott 2009	Nov 2009	Dic 2009	Gen 2010	Feb 2010	Mar 2010	Apr 2010	Mag 2010
Allevamento				1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Agricoltura														
Manifattura	1	4	10	12	18	21	23	27	29	32	36	51	56	64
Commercio		1	1	2	4	4	5	5	5	5	5	5	5	5
Costruzioni										1	1	1	1	1
Servizi						3	5	7	8	8	8	10	11	11
Totale:	1	5	11	15	23	29	34	40	43	47	51	68	74	82

Dal punto di vista della localizzazione delle aziende sul territorio possiamo evidenziare (Tabella 2) che la distribuzione delle aziende riguarda prevalentemente la prima cintura bolognese che è l'area nella quale insistono principalmente le aziende del territorio.

L'area dell'imolese non è rappresentata in ragione della presenza di un accordo con finalità equivalenti la cui gestione è affidata direttamente al Nuovo Circondario Imolese e dedicato alle aziende di quell'area produttiva³.

² Si precisa che in questa tabella le aziende sono conteggiate più di una volta dal momento che le anticipazioni proseguono nel corso di più mesi dopo l'attivazione.

³ "Accordo per interventi di sostegno ai redditi delle famiglie e alla competitività del sistema imprenditoriale del circondario imolese" sottoscritto il 18 marzo 2009.

Tabella. 2 Composizione delle aziende suddivise per aree

Territori	Valori Assoluti	% sul totale
Montagna	9	11
Pianura	24	29,3
Città	11	13,4
Prima Cintura	38	46,3
Circondario Imola	0	0
Totale	82	100

Dal punto di vista della dimensione delle aziende (Tabella 3) troviamo principalmente piccole aziende che hanno fortemente risentito della crisi economica a partire dall'ultimo trimestre del 2008. In generale la maggior parte delle aziende per le quali è stato attivato il Protocollo presentano una grave situazione finanziaria conseguenza della crisi di settore e di mercato che le ha portate ad operare delle riduzioni di personale.

Tabella. 3 Composizione delle aziende suddivise per dimensione

Categoria Impresa (Decreto MAP 18 aprile 2005 - Classificazione EU)	Valori Assoluti	% sul totale
Micro impresa (meno 10)	16	19,5
Piccola impresa (tra 10 e 50)	49	59,8
Media impresa (tra 51 e 250)	16	19,5
Grande (più di 250)	1	1,2
Totale	82	100

Dal punto di vista dei settori di appartenenza delle aziende è evidente dalla tabella 4 la prevalenza assoluta del settore manifatturiero seguita con notevole scarto dai servizi e dal commercio.

Tabella. 4 Composizione delle aziende suddivise per settore

Settori produttivi	Valori Assoluti	% sul totale
Allevamento	1	1,2
Agricoltura	0	0
Manifattura	64	78,1
Commercio	5	6,1
Costruzioni	1	1,2
Servizi	11	13,4
Totale	82	100

Dal punto di vista degli ammortizzatori sociali per i quali è stato effettuato l'anticipo si tratta di Cassa Integrazione Guadagni Ordinaria (CIGO) e Straordinaria (CIGS) attivata sia in ordine alla legislatura vigente (D.Lgs.Lgt 788/45 e Legge 223/91) sia in deroga alla legge e

secondo le modalità definite nella Delibera di Giunta Regionale n. 692 del 18 maggio 2009 pubblicata nella Gazzetta Ufficiale il 4 Giugno 2009. La suddivisione delle aziende in base all'ammortizzatore sociale posto a garanzia dell'affidamento bancario sono descritte il Tabella 5.

Tabella. 5 Suddivisione delle aziende per ammortizzatore sociale

Normativa di riferimento	CIGO	CIGS	Totale
Leggi nazionali	11	42	53
Legge regionale	19	21	40
Totale	30	63	93⁴

Delle aziende per le quali è stato attivato il Protocollo si segnala che ben **33 su 82 sono attualmente in liquidazione o in procedura concorsuale**, in alcuni di questi casi le procedure di scioglimento delle società sono intervenute successivamente all'attivazione del Protocollo che comunque ha mantenuto la sua validità.

Dal punto di vista dei tempi di attesa per l'erogazione del primo anticipo ai lavoratori abbiamo considerato il tempo che intercorre dalla mail di attivazione del tavolo tecnico, in cui si presenta una situazione aziendale di possibile applicabilità del Protocollo, alla comunicazione da parte della Provincia alle banche, che hanno dato la disponibilità per i lavoratori dell'azienda, degli importi da erogare per procedere con il primo accredito. Il valore medio calcolato è di **28 giorni lavorativi**.

A questo proposito ricordiamo che la velocità di risposta del tavolo tecnico è subordinata a diverse variabili meglio identificabili se si suddivide in fasi l'intera procedura:

- mail di attivazione tavolo tecnico
- disponibilità di almeno due istituti di credito⁵
- incontro di attivazione del protocollo⁶
- apertura del conto corrente tecnico⁷
- raccolta della modulistica dedicata⁸
- sottoscrizione della modulistica da parte dell'Inps
- comunicazione da parte dell'azienda delle ore di cig dei lavoratori⁹
- comunicazione agli istituti di credito degli importi da anticipare¹⁰

⁴ Il totale di questa tabella è superiore al numero delle aziende per cui è stato attivato il tavolo tecnico in quanto, in 11 casi su 82, l'azienda è passata da un ammortizzatore ad un altro e il Protocollo ha mantenuto la sua validità.

⁵ In alcuni casi la dimensione dell'azienda può consentire il coinvolgimento di un unico Istituto di Credito, purchè lo stesso espliciti la sua disponibilità.

⁶ L'incontro si svolge in due diverse fasi, nella prima parte, si concordano le tempistiche e le modalità di gestione della procedura con i referenti della Provincia, degli Istituti di Credito che hanno manifestato la disponibilità, dei lavoratori e dell'azienda. Nella seconda parte dell'incontro si chiede la partecipazione di tutti i lavoratori interessati per presentare il Protocollo e per permettere ai lavoratori di valutare l'opportunità di attivare questo strumento di sostegno al reddito.

⁷ Nel corso dell'incontro vengono individuate e comunicate delle giornate e delle filiali in cui i lavoratori possono aprire il conto corrente tecnico. Il conto corrente aperto ad hoc per questa operazione è a costo zero e tasso zero, ad eccezione delle spese di bollo che consistono in 8,55 euro a trimestre.

⁸ Si tratta dell'Allegato A (mandato irrevocabile) e della Privacy che vengono raccolte dalle Organizzazioni Sindacali territoriali competenti e consegnate in un'unica soluzione alla Provincia di Bologna.

⁹ La procedura di anticipo è possibile grazie alla collaborazione dell'azienda che, dopo aver condiviso il percorso, invia mensilmente le ore di cig effettive dei lavoratori alla Provincia che determina e comunica agli Istituti di Credito l'importo da anticipare mensilmente (massimo 700 euro). In questo modo l'importo anticipato corrisponderà alle somme che saranno erogate dall'Inps a titolo di cig sul medesimo conto corrente a copertura dell'affidamento erogato.

¹⁰ Il primo anticipo è relativo ad eventuali arretrati di cig spettanti al lavoratore.